

# 徐州市人民政府文件

徐政发〔2021〕11号

---

## 市政府关于印发全市开放平台功能提升 三年行动计划的通知

各县（市）区人民政府，徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区、徐州淮海国际港务区管委会，市各委办局（公司），市各直属单位：

《全市开放平台功能提升三年行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



（此件公开发布）

# 全市开放平台功能提升三年行动计划

“十三五”期间，全市开放平台建设取得了显著成绩，各大开放平台基本完成申创建设，进入了创新发展、整合资源、提升效能的新发展阶段。为更好发挥平台集聚融合作用，系统提升平台功能，构建开放发展新优势，特制定本行动计划。

## 一、工作目标

紧紧围绕建设双循环重要链接点城市、江苏向东向西开放门户、淮海经济区中心城市，集聚平台资源、开放要素，通过“平台+”推进平台互联互通、融合发展，系统全面提升开放平台功能，着力构建全域开放格局，打造区域成本最低、效率最高、服务最优的开放发展新高地。

——支撑引领更加有力。力争到2023年，全市通过重点开放平台实现进出口贸易额500亿元以上，占全市进出口总额的30%以上，占比超过全国、全省平均水平。

——平台载体更加齐备。完善口岸、海关监管区、功能性平台、开发园区等开放平台载体功能，推进各类开放创新制度加快落实，构建功能完备、立体互联、陆海空统筹的平台体系。

——资源要素更加集聚。集聚资金、技术、信息等要素，大力发展新业态新模式，引进培育一批外向型龙头企业和产业基地，

持续提升平台产业层次和发展能级。

——融合发展更有效率。搭建徐州智慧淮海国际陆港信息平台，推动各平台集约化、智能化、一体化融合发展。加强对外合作、开放共享，实现陆海联动、内外联动、区域联动发展。

## 二、提升开放口岸功能

（一）建设陆路口岸。加快海关监管区、铁路集装箱中心站等重大项目建设，逐步完善口岸功能，着力发展临港经济。全力推进淮海国际陆港列入国家口岸“十四五”规划，创建一类陆路开放口岸。（牵头单位：淮海国际港务区、市商务局、徐州海关，责任单位：徐州铁路货运中心、徐州中欧班列运营公司）

（二）做强航空口岸。建设国际快件监管中心，完成T1国际航站楼改造，推进机场飞行等级由4D升至4E，推动更多航空公司建立驻场基地，不断开辟国际客货运航线，国际旅客吞吐量、国际货运量实现倍数增长，全面提升航空一类口岸运营能力。（牵头单位：徐州观音国际机场、睢宁县政府，责任单位：徐州海关、邮政徐州市分公司）

## 三、提升海关监管平台功能

（三）全力推进徐州综合保税区建设。加快保税区功能性项目建设，全面落实国务院促进综保区高水平开放高质量发展“21条”意见，推动徐工集团全产业链保税监管改革，大力推广增值税一般纳税人资格试点，促进区内区外企业联动。发挥保税物流、保税加工、保税展示等优势，持续打造加工制造、研发设计、物流

分拨、检测维修、销售服务“五大中心”，力争2023年实现进出口额220亿元以上，在全国海关特殊监管区排名提高10个位次以上。（牵头单位：徐州经开区，责任单位：徐州海关、市商务局、徐州市税务局）

（四）做大保税物流中心规模。发挥徐州综合保税物流中心河江海联运平台优势，拓展多式联运体系，推进内河集装箱多式联运中心、商品分拨配送中心、跨境电商物流中心、大宗物资集散中心、临港制造中心重点项目建设，力争2023年实现进出口额50亿元以上、临港制造业产值50亿元以上。推动新沂保税物流中心加快融入连云港自贸区，加大力度培育特色产业，拓展贸易新业态，力争2023年实现进出口额30亿元以上、临港制造业产值30亿元以上。（牵头单位：贾汪区政府、新沂市政府，责任单位：市商务局、市交通局、徐州海关）

（五）拓展进口新通道。全面提升进境冰鲜水产品、水生动物、水果、肉类海关指定监管场地运营能力，促进进口业务大幅增长；争创粮食、原木、汽车整车进口等指定监管场地和药品进口口岸。（牵头单位：徐州海关、市市场监管局、市商务局、徐州观音国际机场、贾汪区政府、淮海国际港务区，责任单位：省药监局徐州分局、徐州铁路货运中心、徐州中欧班列运营公司，各相关开放平台）

（六）建设一批保税仓库。鼓励重点外贸企业按需建设自用型保税仓和出口监管仓，支持各地根据产业发展需要建设公共保税

仓，逐步实现跨境电商交易、保税物流、保税展示交易、保税综合服务等功能。（责任单位：各县（市）区政府、徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、徐州海关、市商务局、各相关开放平台）

#### 四、提升功能性平台能级

（七）全力建设江苏自贸区联动创新发展区。全面融入国家自贸区发展战略，加快徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区3家江苏自贸区联动创新发展区创建，支持省级开发区主动对标，全面复制推广自贸区改革创新举措，实现更高层次开放。紧盯政策机遇，全力创建江苏自贸区新片区。（牵头单位：市商务局，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、徐州海关、各省级开发区）

（八）高标准建设淮海国际港务区。加快交通、港口、场站等重大基础设施和功能性项目建设，规划建设临港产业园区，招引一批现代物流企业，集聚一批枢纽型企业，培育一批先进制造业企业，构建陆港特色产业体系，提升淮海国际陆港集聚功能。（牵头单位：淮海国际港务区，责任单位：市发改委、市商务局、市自然资源和规划局、市交通局、徐州海关）

（九）高水平建设中国（徐州）跨境电商综试区。以B2B出口为主攻方向，加快培育完善跨境电商产业体系，推进线上销售、线下园区融合发展，推动徐工电商、徐工进出口、淮海控股集团等重点企业做大规模、提升质量，引进更多产业链龙头企业入驻

开展业务，力争3年内培育100家以上跨境电商龙头企业，新增3家以上省级跨境电商园区，跨境电商交易额60亿元以上。（牵头单位：市商务局，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县（市）区政府、各相关开放平台）

（十）推进中欧班列高质量发展。围绕“加密班次、增加线路、拓展产品、优化结构”，注重本地产业带动和货源集聚，进一步提升徐州中欧班列运营质量和水平，力争2023年徐州中欧班列年开行超800列，开行线路超10条。着力推动中欧班列+体系建设，推动中欧班列和徐州综保区、保税物流中心、亿吨大港、空港、内河港、国际邮件互换局等开放平台全面合作，实现优势互补、资源共享、业务互通。以省级班列公司组建为契机，积极争取政策支持，完善集装箱还箱点功能，全力建设江苏中欧班列汇集点，争创国家中欧班列集结中心示范工程。（牵头单位：徐州中欧班列运营公司，责任单位：市商务局、徐州海关、淮海国际港务区、徐州铁路货运中心、市交通控股集团有限公司、各相关开放平台）

（十一）全力打造国际内河港。加快完善亿吨大港顺堤河港、金山桥港、双楼港以及新沂港头港、邳州新港、沛县丰乐港港口功能，大力开展河海、铁海集装箱联运业务，积极拓展临港产业开发、现代物流等功能。发挥铁公水多式联运优势，深化与连云港、上海洋山港、芦潮港、宁波舟山港、武汉港、太仓港等重要港口合作，发展河江海联运业务。全力争取国际港口代码，实现沿海港口功能内移，着力拓展国际中转、国际货运业务。（牵头单

位：市交通局，责任单位：市商务局、徐州海关、徐州经开区、淮海国际港务区、贾汪区政府、新沂市政府、邳州市政府、市交通控股集团公司、徐州中欧班列运营公司)

(十二) 发挥国际邮件互换局功能。加快国际邮件互换局一期建设，确保今年6月底前全面竣工，启动二期项目规划建设。加强与中欧班列、空港深度合作，建设邮政航空专用快速通道。逐步建立完善邮件、快件、跨电“三关合一”运作体系，提供通关、结汇、退税、邮包寄递等一站式、高效率服务，年国际邮件通关量100万件以上，全力打造淮海经济区国际邮件集散中心。(牵头单位：邮政徐州市分公司，责任单位：徐州海关、市邮政管理局、云龙区政府、徐州观音国际机场、徐州中欧班列运营公司)

(十三) 着手布局海外仓。支持重点企业沿中欧班列、国际航线、海运通道建立覆盖重点国别、重点市场的海外仓，与海外市场 and 商家建立信息共享平台。力争3年时间，新增一批省级海外仓，促进保税仓与海外仓联动发展，助力跨境贸易持续繁荣，推动内外双循环。(牵头单位：市商务局，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县(市)区政府)

## **五、完善开放平台产业体系**

(十四) 壮大企业主体。依托开放平台资源，组织开展产业链精准招商、走进领事馆招商等招商活动，加快引进培育、做大做强进出口贸易、跨境电商、现代物流、综合服务等各类市场主体。支持有条件的地区加强与外贸综合服务企业的合作，创建一批省

级外贸综合服务试点企业。加大出口企业信用培育力度，推进重点企业开展AEO认证，各地每年新培育1家以上一般认证企业。力争3年内，全市通过AEO一般认证企业30家以上、高级认证企业5家以上。（牵头单位：市商务局、徐州海关，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县（市）区政府、各相关开放平台）

（十五）培育特色产业。支持各地立足优势产业，深入推进特色外贸转型升级基地建设，积极开展省级外贸转型升级基地的评审、认定和考核，支持申报国家级外贸转型升级基地，培育外贸优势产业集群。力争到2023年，新增一批国家级、省级外贸转型升级基地。着力发展工程机械、集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等产业集群，提升国际贸易、供应链金融、现代物流、数字贸易、研发设计、检测服务等高端服务业，建设具有国际市场影响力和竞争力的开放型产业体系。（牵头单位：市商务局、市发改委，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县（市）区政府、各开放平台）

（十六）发展新业态新模式。开展国际航空保税维修、保税检测业务，加快推动威凤飞机维修、拆解等项目建设。争取市场采购贸易试点，推动传统内贸专业化市场转型升级。争取国际服务贸易创新发展试点，全力创建中国服务外包示范城市。（牵头单位：市商务局，责任单位：徐州经开区、睢宁县政府、徐州观音国际机场、市贸促会，各相关开放平台）

(十七) 推动内外贸融合发展。高质量推进跨境电商综试区和跨境电商零售进口试点城市建设，设立进出口商品展示交易中心，稳步扩大适应消费升级需求的特色优质产品进口。在海关特殊监管区设立保税展销平台，设立一批免税店。加速培育线上线下市场，引进更多国际高端消费品牌，打造区域商贸物流中心、争创国际消费中心城市。(牵头单位：市商务局、徐州海关，责任单位：徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县(市)区政府)

## 六、促进开放平台互联互通

(十八) 提升多式联运服务功能。以“中欧班列+”为核心，加快各大开放平台联运通道体系建设，形成运输方式、运输线路、运输产品互补的现代物流网络。加快完善综合交通枢纽集疏运体系，完善现代集散转运设施，促进各种运输方式高效衔接。大力发展公铁水、空陆、海陆、河海多式联运体系，争创国家多式联运综合示范工程。(牵头单位：市交通局、市发改委、市商务局、徐州中欧班列运营公司，责任单位：淮海国际港务区、徐州经开区、贾汪区政府、新沂市政府)

(十九) 建设徐州智慧淮海国际陆港信息平台。用好国际贸易“单一窗口”，建设海关三级监控指挥中心，统筹各平台信息系统，将用户群体和信息资源延伸到国际贸易、物流与运输领域，进一步推动进出口通关与物流运输环节的信息共享、业务协同，为企业提供业务办理、实时查询、全程追踪等服务，推动实现进出口业务“一网通办”“一站办结”，推动各大平台业务互联互通，提

高流通效率，降低交易成本，提升开放平台功能。（牵头单位：领导小组办公室，责任单位：淮海国际港务区、徐州海关、各开放平台）

（二十）提升贸易便利化水平。开展新一轮跨境贸易便利化专项行动，推进口岸提效降费。通关环节收费目录清单公示实现全覆盖，清单外一律不得收费，到2023年底，全市企业口岸收费标准低于全省平均水平。制定并公开口岸生产作业时限标准，持续推广进口货物“两步申报”通关模式，提高出口货物“提前申报”覆盖面，进出口整体通关时间较2017年基础数值压缩60%以上。（牵头单位：市商务局、徐州海关，责任单位：市发改委、市市场监管局）

（二十一）推进国际国内合作。推动与“一带一路”沿线及沿海沿边主要口岸的互联互通，加强与霍尔果斯、二连浩特、阿拉山口、满洲里等合作建设共享口岸，推进与连云港海港、淮安空港联动发展，实现连云港—淮海国际陆港“联动接卸”监管。加强与上合组织、东盟国家经贸合作，发挥会展纽带作用，积极承接中国国际进口博览会的溢出效应，重点支持一批品牌展会，打造特色进出口商品展销平台，支持举办有影响的国际会议、经贸活动，形成区域国际性会展高地。（牵头单位：市商务局、市外事办、市贸促会，责任单位：徐州海关、徐州中欧班列运营公司、徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、各县（市）区政府，各相关开放平台）

## 七、健全开放平台服务保障体系

(二十二) 完善政策扶持。密切跟踪国家、省促进开放发展政策，深入落实南京海关与市政府《关市合作备忘录》要求，争取更多改革创新政策支持。深入研究支持淮海国际港务区、徐州综合保税区、双楼保税内河港发展扶持意见，及时完善支持中欧班列、铁海联运、航空货运发展补贴办法和推动跨境电商高质量发展意见。(牵头单位：市商务局、市财政局，责任单位：淮海国际港务区、徐州经开区、市交通局、徐州中欧班列运营公司、徐州观音国际机场、各相关开放平台)

(二十三) 加大财税金融支持。采取弹性奖补、阶梯式补贴、探索设立政府引导基金、风险补偿资金池等方法，重点支持开放平台功能提升、外贸优进优出以及新业态发展。统筹用好产业发展基金等各类投融资工具，以股权投资、债务融资等方式支持开放平台建设运营。支持金融机构开发基于供应链的金融产品。支持政策性出口信用保险机构加大承保力度。支持政策性担保公司完善风险分担机制，为平台企业融资提供担保服务。(牵头单位：市财政局、人行徐州市中心支行、市地方金融局；责任单位：市商务局、各相关开放平台)

成立由市政府主要领导任组长、市政府分管领导任常务组长的全市开放平台功能提升工作领导小组，办公室设在市商务局，强化统筹推进，实行季度调度、协调、通报机制。各地、各有关部门要提出具体实施方案，项目化、节点化、责任化推进。此项

工作纳入全市开放型经济考核。

附件：全市开放平台功能提升三年行动计划重点任务推进表

附件

全市开放平台功能提升三年行动计划重点任务推进表

| 序号 | 工作类型           | 工作内容                       | 2021年目标                                                  | 2022年目标          | 2023年目标          | 牵头单位                  | 责任单位                 |
|----|----------------|----------------------------|----------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------------|----------------------|
| 一  | 工作<br>推进<br>机制 | 1 制定全市开放平台功能提升三年行动计划       | 3月初出台，召开会议部署推进                                           | 细化落实年度任务         | 细化落实年度任务         | 领导小组办公室               | 市政府办                 |
|    |                | 2 建立开放平台功能提升工作定期调度协调机制     | 按季度调度、协调、通报，年度考核                                         | 按季度调度、协调、通报，年度考核 | 按季度调度、协调、通报，年度考核 | 领导小组办公室               |                      |
|    |                | 3 建设徐州智慧淮海国际陆港信息平台         | 逐步统筹各开放平台信息化系统，加快海关三级监控指挥中心建设，推进集约化、智慧化、一体化建设，6月底前完成平台建设 |                  |                  | 领导小组办公室               | 淮海国际港务区、徐州海关、各相关开放平台 |
|    |                | 4 落实市政府与南京海关《关市合作备忘录》      | 筹备召开关市合作3周年重点项目合作推进会                                     | 持续推进             | 持续推进             | 徐州海关                  | 市政府办、市商务局、各相关开放平台    |
| 二  | 重点<br>项目<br>推进 | 5 淮海国际港务区陆港大道等“四纵五横”内部路网建设 | 完成前期手续，开工建设                                              | 部分道路完工           | 内部路网建设基本完成       | 淮海国际港务区               | 市交通局、市自然资源和规划局、市住建局  |
|    |                | 6 淮海国际港务区陆港大厦建设            | 地面3层以上                                                   | 竣工并投入使用          |                  | 淮海国际港务区               | 徐州海关                 |
|    |                | 7 顺堤河作业区二期工程建设             | 6月底前完成各项审批手续，年底前开工建设                                     | 主体工程完工           | 竣工并投入运营          | 市交通控股集团公司             | 淮海国际港务区、市交通局         |
|    |                | 8 淮海国际港务区综合堆场建设            | 6月底前竣工并投入使用                                              |                  |                  | 淮海国际港务区               |                      |
|    |                | 9 陆港二环北路西延工程故黄河以西部分段工程     | 开工建设                                                     | 竣工               |                  | 淮海国际港务区<br>泉山区<br>铜山区 | 市重点办、市交通局、市自然资源和规划局  |
|    |                | 10 亿吨大港金山桥作业区项目            | 开工建设                                                     | 主体工程完成           | 竣工并投入运营          | 徐州经开区                 | 市交通局                 |

| 序号 | 工作类型   | 工作内容                           | 2021年目标                                                              | 2022年目标          | 2023年目标                   | 牵头单位                   | 责任单位                    |
|----|--------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------|------------------------|-------------------------|
| 二  | 重点项目推进 | 11 徐州综合保税区铁路物流场站及铁路专用线项目       | 完成土地整理、方案设计等前期工作，项目开工建设                                              | 竣工               | 投入运营                      | 徐州经开区                  |                         |
|    |        | 12 徐州综合保税区配套服务功能区项目            | 完成手续报批等前期准备工作                                                        | 开工建设             | 竣工并投入使用                   | 徐州经开区                  |                         |
|    |        | 13 金港路东延工程，打通综保区和双楼保税内河港货运通道   | 完成前期手续                                                               | 开工建设             | 竣工                        | 贾汪区政府<br>徐州经开区         |                         |
|    |        | 14 双楼保税内河港商务服务中心项目             | 海关监管场地、进出口商品展销中心交付使用，口岸大楼内装完成，投入使用                                   |                  |                           | 贾汪区政府                  | 徐州海关                    |
|    |        | 15 双楼保税内河港铁路专用线、旗山矿场站、青山泉站改造项目 | 铁路专用线投入运营，场站纳入海关监管，融入中欧班列+体系                                         | 持续完善功能，提升运营效能    |                           | 贾汪区政府                  | 徐州海关、徐州中欧班列运营公司         |
|    |        | 16 徐州观音国际机场T1航站楼国际候机厅改造工程      | 完成前期准备，年底前开工                                                         | 主体工程完工           | 竣工并投入使用                   | 徐州观音国际机场               |                         |
|    |        | 17 徐州观音国际机场货运中心项目              | 完成前期准备，年底前开工                                                         | 主体工程完工           | 竣工并投入使用                   | 徐州观音国际机场               | 睢宁县政府                   |
|    |        | 18 徐州铁路货运中心集装箱中心站改造项目          | 6月底前完成海关监管场所建设，投入运营                                                  | 货运集散中心开工建设，竣工运营  | 线路改造完成                    | 徐州铁路货运中心<br>徐州中欧班列运营公司 | 徐州海关、淮海国际港务区            |
|    |        | 19 徐州铁路货运中心集装箱还箱点项目            | 竣工，投入运营                                                              |                  |                           | 徐州中欧班列运营公司<br>徐州铁路货运中心 |                         |
|    |        | 20 新沂内河港建设                     | 集装箱仓储、港口服务中心等功能设施开工建设                                                | 竣工并投入使用          | 具备海关监管功能，开展国际中转、货运业务      | 新沂市政府                  | 市商务局、市交通局、徐州海关          |
|    |        | 21 新沂铁路物流园项目                   | 铁路货场改造一期工程开工建设                                                       | 一期工程竣工并投入使用      |                           | 新沂市政府                  | 市商务局、市交通局、徐州海关、徐州铁路货运中心 |
|    |        | 22 徐州国际邮件互换局建设                 | 6月底前一期竣工，投入使用；建设科技化、智能化运营中心；建立邮件、快件、跨电三关合一运作体系；发挥中国邮政国际网络优势，拓展国际邮政业务 | 规划建设二期国际邮港综合服务园区 | 二期竣工并投入运营，年国际邮件通关量100万件以上 | 邮政徐州市分公司               | 云龙区政府、徐州海关、市邮政管理局       |

| 序号 | 工作类型           | 工作内容                                      | 2021年目标                                         | 2022年目标                            | 2023年目标                                  | 牵头单位       | 责任单位                               |
|----|----------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------|------------|------------------------------------|
| 三  | 产业<br>培育<br>发展 | 23 举办陆港精准招商会，招引一批国内外知名企业                  | 持续推进，至少1个重点项目列入招商引资1号工程                         | 持续推进，至少1个重点项目列入招商引资1号工程            | 持续推进，至少1个重点项目列入招商引资1号工程                  | 淮海国际港务区    | 市商务局                               |
|    |                | 24 推进中林国际木材集散中心、淮海国际温控食品和农产品贸易中心等一批重点项目建设 | 完成土地整理、方案设计等工作，项目开工建设                           | 项目竣工，投入运营                          |                                          | 淮海国际港务区    |                                    |
|    |                | 25 铁路货运中心临港产业园、顺堤河作业区临港产业园项目              | 完成规划、手续报批等前期准备工作                                | 开工建设、主体竣工                          | 投入运营                                     | 淮海国际港务区    | 市发改委、市自然资源和规划局、市交通局、市住建局、市商务局      |
|    |                | 26 徐州综保区加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务五个中心建设    | 引进加工贸易、检测维修、研发等项目8个以上，其中加工类项目4个以上，实现进出口额140亿元以上 | 进一步完善功能，提高运营能力，实现进出口额180亿元、增长30%以上 | 实现进出口额220亿元以上，增长20%以上，较2020年在全国排名提高10位以上 | 徐州经开区      | 徐州海关、市商务局                          |
|    |                | 27 徐州综保区徐工集团工程机械保税项目                      | 开工建设                                            | 竣工并投入运营                            |                                          | 徐州经开区      | 徐州海关、徐工集团                          |
|    |                | 28 徐州综保区徐矿集团保税物流项目                        | 开工                                              | 竣工并投入运营                            |                                          | 徐州经开区      | 徐州海关、徐矿集团                          |
|    |                | 29 徐州综保区卡特彼勒路面机械保税加工项目                    | 竣工投产                                            |                                    |                                          | 徐州经开区      | 徐州海关                               |
|    |                | 30 徐州综保区半导体设备展示交易和检测维修平台、高端装备及零部件保税分拨平台项目 | 竣工投入运营                                          | 做大规模、拓展业务                          | 做大规模、拓展业务                                | 徐州经开区      | 徐州海关                               |
|    |                | 31 推动中欧班列高质量发展                            | 年开行400列，新开通东南亚线路，巩固提升中德、中俄、中亚线路                 | 年开行600列以上，直接贸易额超25亿元               | 年开行800列，直接贸易额超40亿元                       | 徐州中欧班列运营公司 | 市商务局、徐州海关、淮海国际港务区、徐州铁路货运中心、各相关开放平台 |

| 序号 | 工作类型           | 工作内容                                          | 2021年目标                                                                                              | 2022年目标                                             | 2023年目标                          | 牵头单位              | 责任单位                                              |
|----|----------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------|
| 三  | 产业<br>培育<br>发展 | 32 推进“中欧班列+”建设                                | 与徐州保税区、国际邮政互换局合作，开行定制班列；与顺堤河港、双楼保税内河港、跨境电商综试区核心区合作，提升铁海、铁水联运能力；推进和重点企业、开发园区、物流基地合作，搭建物流、金融、贸易一体化服务平台 | 持续推进完善中欧班列+体系，着手布局海外仓，形成互联互通网络，搭建班列+产业+园区+贸易全方位服务体系 | 持续推进                             | 徐州中欧班列运营公司        | 市商务局、徐州海关、市交通局、淮海国际港务区、徐州铁路货运中心、市交通控股集团公司、各相关开放平台 |
|    |                | 33 淮海国际跨境电商产业园项目                              | 获批省级跨境电商产业园，实现进出口贸易额10亿元以上                                                                           | 实现进出口贸易15亿元以上、增长30%以上                               | 获批国家级电商产业园，实现进出口贸易20亿元以上、增长30%以上 | 徐州经开区             | 市商务局、徐州海关                                         |
|    |                | 34 小笨鸟徐州跨境贸易综合服务平台及运营中心项目                     | 外综服平台正式运营，实现进出口额2亿元                                                                                  | 实现进出口额5亿元，服务外贸及跨境电商企业超50家                           | 实现进出口额10亿元，服务外贸及跨境电商企业超100家      | 徐州经开区             | 市商务局、徐州海关                                         |
|    |                | 35 米欧米拉跨境电商全球总部项目                             | 项目落地，实现进出口额1亿美元                                                                                      | 总部大楼建成，实现进出口额3亿美元，引入平台供应商100家以上                     | 实现进出口额5亿美元，实现税收1亿元，引入平台供应商200家   |                   |                                                   |
|    |                | 36 执御国际运营中心项目                                 | 项目落地运营，实现进出口额1亿元                                                                                     | 完成运营中心建设，实现进出口额3亿元                                  |                                  |                   |                                                   |
|    |                | 37 威凤飞机航空保税维修、保税检测项目                          | 获批国家航空保税维修、保税检测业务试点，投入运营                                                                             |                                                     |                                  | 睢宁县政府<br>徐州海关     | 徐州观音国际机场                                          |
|    |                | 38 拓展徐州观音国际机场国际货运业务                           | 推进顺丰速递物流项目落地；恢复国际货运航线                                                                                | 开通全货运航线，新增国际货运航线1条                                  | 持续开拓国际货运航线，国际货运量和货值增长1倍以上        | 徐州观音国际机场<br>睢宁县政府 | 市商务局、徐州海关                                         |
|    |                | 39 建设双楼保税内河港跨境电商产业园、快递产业园、大宗物资商贸物流产业园、临港制造产业园 | 完成40万平方米高标准仓储建设；保税物流中心启动9710、9810跨境业务；熠跃汽车后市场物流园、兴中仓储物流园、华企云谷临港产业加速器等项目土建完工                          | 项目竣工并投入运营                                           |                                  | 贾汪区政府             | 徐州海关、市自然资源和规划局、市交通局、市商务局、市交通控股集团公司                |
|    |                | 40 普洛斯区域物流中心运营提升项目                            | 年货运吞吐量300万吨以上                                                                                        |                                                     |                                  | 贾汪区政府             |                                                   |

| 序号 | 工作类型           | 工作内容                                                | 2021年目标                                    | 2022年目标       | 2023年目标            | 牵头单位                      | 责任单位                                 |
|----|----------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------|--------------------|---------------------------|--------------------------------------|
| 四  | 开放<br>平台<br>体系 | 41 创建国家陆路一类开放口岸                                     | 力争纳入国家口岸“十四五”规划，启动创建                       | 获批            |                    | 淮海国际港务区<br>市商务局<br>徐州海关   | 徐州铁路货运中心、徐州中欧班列运营公司                  |
|    |                | 42 推进徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区加快建设江苏自贸区联动创新发展区            | 制定江苏自贸区联动创新发展区建设实施方案，获省批准                  | 提升内涵和质量       | 提升内涵和质量，争创江苏自贸区新片区 | 市商务局                      | 徐州经开区、徐州高新区、淮海国际港务区、徐州海关             |
|    |                | 43 争创国家中欧班列集结中心示范工程项目                               | 积极申报，获批                                    | 提升质量和效益       | 提升质量和效益            | 徐州中欧班列运营公司                | 市发改委、市商务局、徐州海关、市交通局、淮海国际港务区、徐州铁路货运中心 |
|    |                | 44 发挥肉类海关指定监管场地作用；提升徐州观音国际机场冰鲜水产品、水生动物、水果指定监管场地运营水平 | 肉类口岸4月份通过验收并投入运营；冰鲜水产品、水生动物、水果进口货值实现1倍以上增长 | 业务量保持50%以上增速  | 业务量保持50%以上增速       | 贾汪区政府<br>徐州观音国际机场<br>徐州海关 |                                      |
|    |                | 45 海关指定监管场地申创建设                                     | 启动粮食、木材、汽车整车进口等海关指定监管场地申报工作                | 获批并建设完成，投入运营  | 扩大规模、拓展业务          | 徐州海关<br>市商务局<br>淮海国际港务区   | 各相关开放平台                              |
|    |                | 46 药品进口口岸                                           | 组织申报                                       | 获批并建设完成，投入运营  | 扩大规模、拓展业务          | 市市场监管局                    | 徐州海关、徐州经开区、省药监局徐州分局                  |
|    |                | 47 争取国际港口代码，实现沿海港口功能内移，拓展国际中转、国际货运业务                | 和中远海运、上海洋山港等洽谈合作，6月底前实现运营                  |               |                    | 贾汪区政府                     | 徐州海关、市交通局                            |
|    |                | 48 双楼保税内河港创建省级物流枢纽                                  | 启动申报                                       | 获批            | 申创国家物流枢纽           | 贾汪区政府                     | 市发改委、市交通局                            |
|    |                | 49 布局海外仓                                            | 新增市级以上海外仓5家以上                              | 新增市级以上海外仓5家以上 | 新增市级以上海外仓5家以上      | 市商务局                      | 各相关县（市）区政府                           |
|    |                | 50 推动徐工集团全产业链保税监管改革                                 | 实现保税集团大手册管理                                |               |                    | 徐州海关<br>徐工集团              |                                      |

| 序号 | 工作类型           | 工作内容                                                  | 2021年目标                                      | 2022年目标                                         | 2023年目标                                        | 牵头单位                                    | 责任单位                                          |
|----|----------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 四  | 开放平台体系         | 51 在综保区推广增值税一般<br>纳税人试点                               | 推动徐工保税、卡特加工、<br>卡特路面机械等企业申请开<br>展试点          | 拓展业务，持续推进                                       | 拓展业务，持续推进                                      | 徐州经开区                                   | 徐州海关、徐州市税务<br>局                               |
|    |                | 52 开展重点企业AEO认证                                        | 各地至少培育1家以上AEO一<br>般认证企业                      | 各地至少培育1家以上<br>AEO一般认证企业。全<br>市获批高级认证企业2<br>家以上  | 各地至少培育1家以上<br>AEO一般认证企业。全<br>市获批高级认证企业3家以<br>上 | 徐州海关                                    | 市商务局、徐州经开区<br>、徐州高新区、淮海国<br>际港务区、各县（市）<br>区政府 |
|    |                | 53 与连云港深化合作，实现<br>“联动接卸”监管                            | 达成协议，实质性合作                                   | 落实协议，深化合作                                       | 常态化推进                                          | 徐州海关                                    | 市商务局、各相关开放<br>平台                              |
|    |                | 54 与霍尔果斯、二连浩特、<br>阿拉山口、满洲里等合作<br>建设共享口岸               | 至少与1家达成合作协议                                  | 至少与2家达成合作协<br>议                                 | 全部达成合作协议                                       | 徐州海关                                    | 市商务局、各相关开放<br>平台                              |
|    |                | 55 强化与上海洋山港、芦潮<br>港、宁波舟山港、太仓港<br>合作，提高陆海、河海联<br>运平台能力 | 内河集装箱码头年吞吐量力<br>争达15万标箱、铁海联运年<br>货运量达7500标箱  | 内河集装箱码头年吞吐<br>量力争达20万标箱、铁<br>海联运年货运量达1.2<br>万标箱 | 内河集装箱码头年吞吐<br>量力争达30万标箱、铁海联<br>运年货运量达1.7万标箱    | 贾汪区政府<br>徐州经开区<br>淮海国际港务区<br>徐州中欧班列运营公司 | 市交通局、市商务局、<br>徐州海关、各相关开放<br>平台                |
| 五  | 政策<br>服务<br>体系 | 56 设立专项产业发展基金                                         | 形成方案，完善运营机制                                  |                                                 |                                                | 市财政局                                    | 市国资委、市商务局、<br>各相关开放平台                         |
|    |                | 57 完善中欧班列、铁海联运<br>、机场货运航线补贴方案                         | 4月底前出台中欧班列、铁海<br>联运补贴方案；6月底前出台<br>机场货运航线补贴方案 |                                                 |                                                | 市财政局                                    | 市商务局、市交通局、<br>徐州中欧班列运营公司<br>、徐州观音国际机场         |
|    |                | 58 研究徐州综保区、双楼保<br>税内河港扶持政策                            | 6月底前                                         |                                                 |                                                | 市商务局                                    | 徐州经开区、贾汪区政<br>府、徐州海关、市财政<br>局                 |
|    |                | 59 研究支持淮海国际港务区<br>发展实施意见                              | 6月底前                                         |                                                 |                                                | 市发改委                                    | 淮海国际港务区、市商<br>务局、市交通局、市财<br>政局、徐州海关           |
|    |                | 60 完善跨境电商发展实施意<br>见                                   | 6月底前                                         |                                                 |                                                | 市商务局                                    | 市财政局、徐州海关、<br>徐州经开区、各相关开<br>放平台               |

抄送:市委各部委办局,市人大常委会办公室,市政协办公室,市监委,  
市法院,市检察院,徐州军分区,驻徐各部省属单位。

徐州市人民政府办公室

2021年3月5日印发