

宁波国家高新区(新材料科技城)管委会文件

甬高科〔2021〕3号

宁波国家高新区(新材料科技城)管委会关于 印发《宁波国家高新区数字健康园建设 发展规划(2020-2025年)》的通知

各部门、直属企事业单位、各街道办事处：

《宁波国家高新区数字健康园建设发展规划(2020-2025年)》已经管委会同意，现印发给你们，请认真抓好落实。



宁波国家高新区数字健康园建设发展规划 (2020-2025 年)

生命健康产业是近年来全球持续快速增长的未来产业，增长速度远高于全球经济增长速度，国家实施健康中国战略，从立法、政策制定等多个层面支持生命健康产业发展，我国生命健康产业进入黄金窗口期，国家级高新区成为核心载体。宁波国家高新区发展生命健康产业，对抢占新一轮科技革命和产业变革新机遇，发展新经济、培育新动能、增强综合竞争能力具有重要意义。

一、发展基础

(一) 产业初具规模

近年，高新区生命健康产业增长快速。2019 年，高新区生物医药产业相关企业约 70 家，实现营业收入超过 34 亿元，同比增长超过 15%。其中，制药、医疗器械等制造业企业约 17 家，实现产值超过 10 亿元；检测检验、研发外包等生产性服务业企业约 20 家，医药、器械贸易企业约 34 家，营业收入实现较好增长。产业领域涵盖了医药、器械、检测检验、高端医疗服务、流通贸易等制造和服务领域，在全市中是产业门类最齐全的区域。

(二) 产业特色鲜明

细分产业特色较为明显，已形成产业竞争优势。制药领域

以高端制剂为主，拥有超过154种产品和168个药品生产批准文号。生物技术领域的干细胞研究与制备、检测和储存服务优势突出，获批建设宁波区域细胞制备中心。高端医疗器械方面，体外诊断试剂的核酸诊断国内市场占有率超过30%，形成光学仪器、高值医用耗材、吻合器等竞争力强的核心产品。以独立检测检验为代表的第三方医学服务蓬勃发展，以高端体检、健康管理为代表的高端医疗服务集聚效应逐步显现，药械贸易流通和特色原料药出口不断扩大。

（三）创新生态明显

依托技术、资金、人才、自主创新能力等综合优势，高新区创新生态优势较为明显。成功建设美诺华研究院、天益医疗研究院、海尔施研发中心等一批产业创新平台，在推动医药应用技术研发、公共技术服务、高端项目孵化方面效应逐渐显现，集聚一批生命健康产业的高新技术企业和初创型企业。近年来，高新区持续实施“3个1000万”的人才新政和“高新创业精英”、“高新精英资本引才”等高层次人才引进计划，利于吸引集聚生命健康产业高精尖人才。同时，高新区作为新材料科技城的核心区，依托中科院宁波材料所、宁波新材料联合研究院等一批高能级科研院所，发展医用材料方面具有较好的研发优势。

高新区生命健康产业短板也较为明显。一是规模体量仍较小，产业生态和政策体系不够健全。企业多专注于单个细分产

品和细分市场，处于产业链上某个环节，缺乏协同协作，药械研发服务、成果转化服务较为欠缺，区内产业政策不健全。二是空间载体建设不足，缺乏高能级发展平台。相比于杭州湾、梅山、宁海，高新区目前尚未规划产业集聚区，产业基础设施、公共服务体系、创新平台载体等方面建设仍需加强。

二、发展趋势

生命健康产业是知识密集型产业，具有较高的技术、资本、人才等壁垒，具有研发投入大、周期长等特点。在人口结构变化、消费升级、技术迭代、政策支持等多因素影响下，生命健康产业发展迎来重大战略机遇，呈现持续高速增长的发展态势。

（一）重大政策规制下产业迎来良好前景

近年来，国家实施健康中国战略，从立法、政策制定等多个层面支持生命健康产业发展，不断修订药品法、疫苗法等相关法律，出台了基本医疗卫生与健康促进法，先后出台了加快发展医疗卫生、养老服务、健康服务等指导性文件，逐步形成了国家对生命健康产业的顶层设计，为生命健康产业发展带来重大战略机遇，提供了政策利好大环境。国家加大对创新产品的应用推广力度，医疗器械进口替代步伐进一步加快，一批核心设备和关键零部件实现了国产化。同时，医疗改革、仿制药一致性评价、药品上市许可持有人制度（MAH）、临床试验管理改革、审评审批改革等一系列改革举措和政策规制，推动生命

健康产业规范化、良性化发展。

（二）技术创新成为产业发展主要推动力

美国形成以大学和科研机构为核心的网络型技术创新研发体系，英国在技术研发领域已有 21 位科学家获得诺贝尔奖，德国作为欧洲生物技术研发中心拥有强大的研发团队，这些发达国家的创新研发投入稳居前列。而中国在技术创新方面呈加速追赶态势，医药制造业规上企业 R&D 经费投入由 2011 年的 211.2 亿元增加至 2017 年的 534.2 亿元，R&D 经费投入强度由 1.46% 提升至 1.97%。随着国家对自主创新支持力度的加大，中国自主创新药临床申报数量逐年增多，本土创新企业成为我国生物医药产业的新生力量，重模仿轻创新、重制造轻研发的格局得到较大改善，源头创新、技术创新成为产业发展主流。

（三）产业集聚集群加快且分工高度协同

从各国生命健康产业空间分布看，核心区域大多在本国科研机构密集、经济高度发达的地区集聚，发达国家的生命健康产业在发展模式上大多以生物产业园区的形式达到集群效应，产业园区获得政府在财政税收等多方面支持，吸引集聚技术、资金、人才、风险投资等创新要素。全球生物医药产业链分工进一步细化，CRO、CMO 行业的高速发展为药企提供了全产业链专业外包服务，呈现出高度协同的状态。技术合作创新、新商业模式以及跨界合作不断涌现，以小企业协作为特征的开放创新正在全球范围内兴起，大量的小型初创企业不断崛起，掌握着诸多世界前沿的生物

科技。

（四）企业并购加速促进行业集中度提高

全球竞争不断加剧，市场集中度进一步提高。世界各国纷纷将生物医药技术及其产业化提升为国家战略，通过加大研发投入力度、实施系列科技计划、不断完善相关产业制度，加速抢占生命健康产业技术及产业化的制高点。在竞争加剧情况下，企业并购频发，行业市场集中度快速提升。基于科研导向型产业特点，高新技术中小企业作为产业生力军，通过高精尖成果转化产业化实现增量式突破。而全球巨头和大型企业通过并购中小企业获得新兴技术和新突破，凭借规模优势实现产品产业化加速成长从而保持垄断地位。

总体上，高新区生命健康产业发展势头较好。用好用足国家相关政策，挖掘自身特色和优势，找准自身定位，瞄准细分特色领域，集聚资源、突出重点，优化创新发展模式和发展路径，加快推进生命健康产业规模化、集群化发展，是高新区做强主导特色产业和实现高质量发展的必然选择。

三、总体要求

（一）指导思想

贯彻中央关于推进“健康中国”战略部署，深入落实市委、市政府推进“246”万千亿级产业集群培育行动，抢抓新冠肺炎疫情后生命健康产业发展机遇，基于高新区生命健康产业发展基础，适应高新区楼宇经济发展需求，紧抓产业的研发端和销售端，

实施人才发展和产研结合“双轮驱动”战略，以产业高质量发展为主题，以推动创新创业产业化为中心，集聚发展医药和医疗器械研发创新、智慧医疗服务，构筑完善产业生态圈，推动产业特色化、高新化、集群化、生态化发展，力争成为宁波市生命健康产业创新高地和服务高地。

（二）基本原则

坚持创新引领发展。发挥国家自主创新示范区政策先行先试的优势，以制度创新激发产业创新活力，发挥科研院所和企业在技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位，完善产业创新支撑体系，积极构建产学研医结合、上中下游衔接、服务全市的产业发展新格局。

坚持开放合作发展。树立开放合作发展理念，加强国内外链接与合作，主动融入长三角生命健康产业一体化，坚持区域联动和资源共享，推动区内研发资源开发开放，强化企业、园区、区域间合作交流，加快形成资源互补、错位协同的发展格局。

坚持特色集聚发展。立足现有基础和优势，围绕重点产业领域、关键核心技术和高端健康服务，加强前瞻布局，聚焦智慧医疗、研发创新等产业领域，优化空间布局，建设高能级专业化平台，强化创新型企业 and 创新团队引进，推动产业特色集聚发展。

坚持高端融合发展。积极融入全球生物医药价值链和产业链，支持发展新模式和新业态，探索人工智能与研发、服务相结合，通过智能技术加速新产品研发进程，催生健康服务新业态。

针对高端制造需求，推进生命健康企业加强智能化改造，加快推动产业价值链向中高端转型升级。

（三）发展目标

“十四五”时期，高新区生命健康产业发展取得新突破，全面建成数字健康园“一园多点”产业空间载体。到2025年，总规模达到200亿元，引进或培育年销售额10亿元以上企业5家、上市企业10家、高新技术企业100家，新增专利等知识产权1000项以上，引进各类创新型团队100个以上，引进各类人才计划专家100名以上，成为宁波市生命健康产业创新高地和服务高地。

——产业规模不断扩大。总规模达到200亿元，其中制造业产值达到100亿元，医疗服务实现主营业务收入100亿元。涌现一批行业骨干企业，培育形成5家年销售额超10亿元企业、10家以上上市公司，引进培育一批研发创新机构和智慧医疗企业。

——创新能力显著增强。集聚一批重点实验室、新型研发机构、企业研发中心、企业技术中心，建成5-8个生命健康产业孵化器、加速器、众创空间，打造2个以上产业创新服务综合体。新增1000项以上专利等知识产权，规模以上生物医药企业研发投入强度达5%以上。

——服务体系日趋完善。构建涵盖研发、临床、中试、产业化等各个环节，涉及仪器设备共享、技术转移转化、申报审评、检测监测等各个领域的服务体系。建成若干专业技术平台、公共服务平台，引进一批临床试验机构、中介服务机构，更好地满足

行业发展需求。

四、重点领域

立足高新区优势基础，结合产业发展趋势，重点发展体外诊断产业、药物研发服务两大优势领域，培育发展高端医疗器械、智慧医疗、服务贸易三大潜力领域，打造“2+3”产业体系，成为宁波市生命健康产业创新高地和服务高地。

（一）重点发展两大优势领域

1. 体外诊断产业

依托海尔施、星博生物等现有企业基础，布局诊断原料的研发生产，积极发展诊断仪器和整体解决方案，鼓励企业向上下游延伸，全力打造“诊断原料—诊断试剂—诊断仪器—诊断服务”的产业链条。

（1）诊断原料。实施进口替代战略，积极发展抗原（原核、真核重组抗原和天然抗原）、抗体（单抗体和多抗体）、诊断酶、原料酶等上游原料，鼓励海尔施、星博生物等企业研发原料，通过本地企业产业链招商引进 Roche、Meridian life science、Solulink、Surmodics 等跨国企业集团。

（2）诊断试剂。依托海尔施，发展法庭科学 DNA 领域检测、多重病原体核酸检测、感染性病原体检测等产品，支持企业研发即时诊断产品。围绕肿瘤分子诊断、基因测序等领域，依托美晶医疗，发展以循环肿瘤细胞为代表的液体活检和无创癌症早筛技术，研发特定癌种（肺癌、胃癌和肠癌）循环肿瘤细胞检测试剂

和循环肿瘤细胞分类鉴定试剂等产品。围绕遗传性疾病诊断，依托星博生物，发展生殖医学领域的体外诊断产品，研发拓展生殖领域生理、生化、免疫、病毒以及分子遗传类检测产品。通过引进和本地培育的方式，支持发展基于化学发光技术、高通量流式荧光技术等免疫诊断试剂产品。

（3）诊断仪器。围绕分子诊断、免疫诊断等体外诊断设备领域，发展基因测序仪、核酸扩增分析仪、核酸分子杂交仪、即时诊断便携式设备、高通量生化分析仪、免疫分析仪、血液细胞分析仪等仪器设备。支持海尔施研发测序仪、全自动核酸提取仪、全自动毛细管电泳仪、荧光定量 PCR 仪、全自动一体化核酸检测系统等仪器和系统，探索通过海尔施引进国外著名仪器生产商。

（4）集成方案。加强体外诊断设备、诊断试剂、信息化管理和数据分析的整合创新，推动海尔施建设体外诊断开放式服务平台，为企业、科研单位提供研发、加工、注册服务等供应链集成服务，支持企业向整体解决方案供应商转型。

2. 药物研发服务

囿于土地限制，制药领域以药物研发服务为主，依托美诺华拓展高端仿制药和创新药物研发领域，吸引集聚新药创制研发机构，形成宁波市药物研发创新高地。

（1）药物研发。高端仿制药研发。把握国外原研药“专利悬崖”机遇，依托美诺华及其研究院，重点研发高端制剂、高端注射剂等仿制药，支持企业参与仿制药质量和疗效一致性评价。

创新药研发。重点研发针对恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病、精神性疾病、神经退行性疾病、自身免疫性疾病、耐药菌感染、病毒感染等疾病的创新药物，特别是采用新靶点、新作用机制的新药，支持研发罕见病药、儿童用药等临床短缺药物。

（2）药物研发外包服务（CRO）。临床前药物研发服务。聚焦感染性疾病、心血管疾病、代谢疾病、慢性病等疾病领域的生物大分子药和创新药物，开展先导药物发现、筛选、合成等服务。临床前研究服务。发展安全性评价研究、药代动力学研究、药理毒理学研究等服务，联合宁波大学发展动物模型研究等服务。临床研究服务。重点发展 I 至 IV 期临床试验技术服务、临床试验数据管理和统计分析、注册申报以及上市后药物安全监测及营销等服务。

（二）培育发展三大潜力领域

适应楼宇经济发展，引进培育基于 5G+互联网、人工智能的智慧医疗服务，延伸拓展医疗贸易服务，突破发展高端医疗器械，形成宁波市智慧诊疗基地。

1. 智慧医疗服务

（1）互联网医疗健康。加快 5G 在远程医疗的应用，引进一批网络问诊新经济企业，发展在线询医问诊与远程医疗平台、医疗云、移动医疗 APP、智慧养老 APP，提供在线咨询、在线诊疗、送药上门、预约转诊、专家手术等功能，支持智能可穿戴医疗设备应用，打造健康管理体系。建立医疗健康教育培训云平台，提

供多样化的医学在线课程和医学教育。依托李惠利东部医院、颐康医院等实体医院，建设互联网医院和在线诊断平台，开展远程影像诊断、远程会诊。引进培育智慧医疗解决方案服务商，对区内或全市医院提供智慧化改造服务。

（2）精准医疗服务。发展精准诊断、精准药物、精准治疗，引进基于基因检测的 AI 疾病预测技术，搭建基因测序平台，建立生物样本库和基因库，研发具有靶向特异性的精准药物，依托李惠利东部医院或市内其他医院开展精准治疗。开展细胞免疫治疗研究，加快建设宁波区域细胞制备中心，推动细胞储存和制备、干细胞技术研发、细胞抗衰老研究，支持企业联合宁波大学、福建中医药大学等高等院校开展干细胞药物、制剂等临床研究。发展高端健康管理服务，依托甬康、盈升等重点企业发展高端健康体检、健康咨询、高端养老服务，支持建设高端医疗综合体。

（3）人工智能医疗服务。AI 医学影像分析。加强与复旦大学、中南大学、腾讯等高校及企业合作，建设人工智能医学影像中心，引进专业研究机构，聚焦肺、乳腺、皮肤病、脑部疾病、肿瘤和眼底病变等疾病领域，对电子计算机断层扫描（CT）、核磁共振（MRI）、X 射线、超声波、内窥镜和病理切片等多种类型的医学影像图像开展基于人工智能和深度学习的医学影像研究和建模，通过特征提取进行病情预测与诊断，构建多模态数据采集分析与结构化知识推理相结合的智能诊疗模型，打造全市智能诊疗前沿研究高地。AI 临床诊疗系统。引进医学方面的人工

智能企业，鼓励区内医疗卫生机构与人工智能企业合作，研发基于人工智能的临床诊疗决策支持系统，开展智能医学影像识别、病理分型、中医辨证论治和多学科会诊以及多种医疗健康场景下的智能语音技术应用、验证和推广，开展基于人工智能技术、医疗健康智能设备的移动医疗示范，推动人工智能辅助决策系统在临床上的应用。

2. 医疗贸易服务

深度融入国内国际医药器械供应链分工，完善区内生物医药流通服务体系，支持发展医药器械的进出口，重点支持美诺华、海尔施、合邦、盈升等一批企业做大做强，打造大型医药商贸企业。着力促进批发、分销、零售企业转型发展，支持医药器械电商、医药器械跨境电商、医药器械供应链金融等跨界融合发展，吸引集聚一批医疗贸易企业，形成高新区特色，打造成为宁波市医药器械供应重要枢纽。

3. 高端医疗器械

支持区内企业拓展产品产线。加大对新申请的Ⅱ类、Ⅲ类医疗器械证书的扶持力度，支持新芝生物、永新光学、维尔凯迪、天益医疗等重点企业扩大产品产线，生产生物样品处理仪器、光学仪器、手术器械、血液透析耗材等产品。康复器械制造。加强与福建中医药大学中国康复产业研究院的链接与合作，成立康复器械研发中心，研发智能康复器械产品。生产外骨骼机器人、照护和康复机器人、仿生假肢、虚拟现实康复训练器械等产品。高值植介入器械制造。研发生产心血管植入器械、骨科植介入器械、

眼科植介入器械等产品。智慧医疗设备制造。研发生产智能可穿戴医疗/保健设备、智能医疗机器人、导诊机器人等产品。

五、空间布局

围绕重点发展领域，引导产业集聚发展，打造“一园多点”的产业空间布局，“一园”是指数字健康园，分为一期和二期，一期在南区东南角，二期在北区贵驷片区；“多点”是指海尔施地块、盈升总部及其医疗综合体、平安健康（检测）中心、李惠利医院及其他社区医院等多个生命健康产业发展载体。

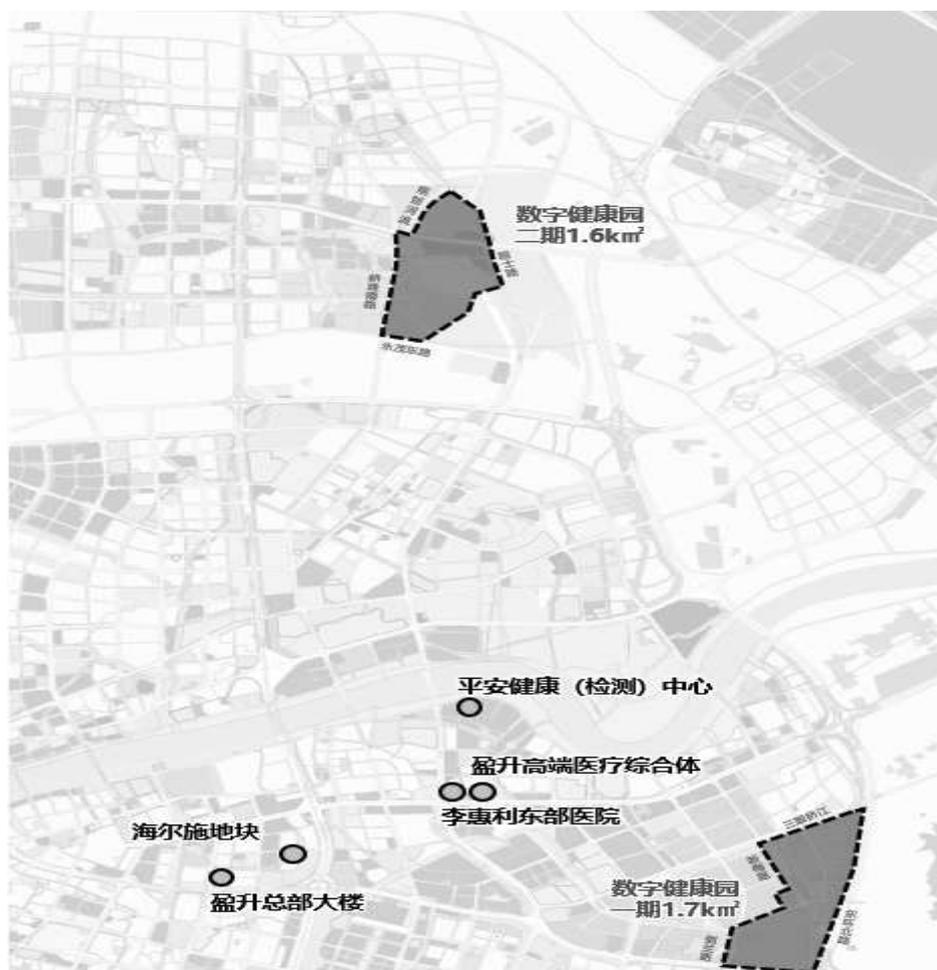


图 5-1 “一园多点”总体布局图

（一）一园

数字健康园总体规划面积 3.3 平方公里，分两期建设：一期范围西至新梅路、剑兰路，北至三眼桥江，南至通途路，东至东环北路，面积约为 1.7 平方公里；规划二期将向北部拓展，在贵驷片启动区内建设 1.6 平方公里的专业园区，发展高端医疗器械和生物医药总部。

1. 数字健康园一期现状

目前，一期范围内现状用地按建设状态分为已建、在建、待改造和潜力四类，其中，已建地块包括复洋、天安、永新、韵升、德安、新芝、邦达、天益生物等企业以及智造社区 A（西北工业大学宁波研究院）、智造社区 B 地块，在建地块为智造社区 C/D/E 地块，待改造地块主要为春和地块，潜力地块为北部的人才公寓、智造社区 F、变电站北侧地块、天益生物北侧地块。可用地面积约 40.9 公顷，主要包括智造社区 C/D/E/F、两块空地以及春和地块，其中，智造社区 D 区作为一期的启动区。

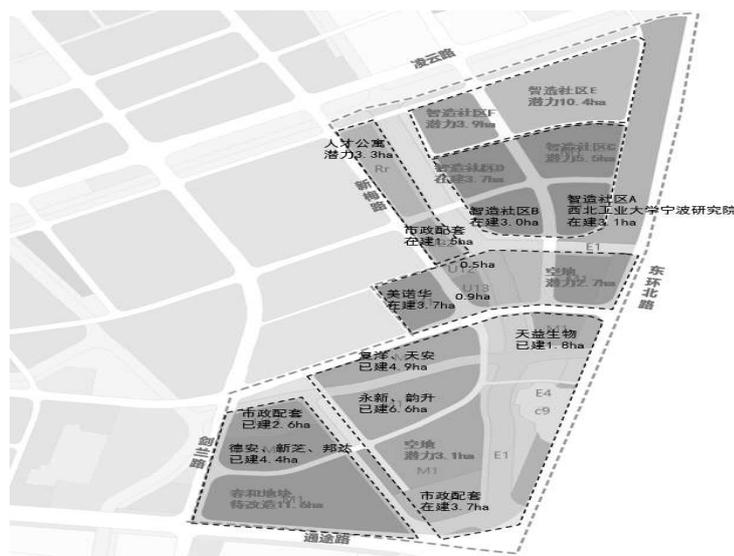


图 5-2 数字健康园一期现状图

2. 数字健康园一期布局

“十四五”时期，数字健康园一期定位为“一中心两基地”，“一中心”是指生命健康产业创新中心，“两基地”是指智慧医疗基地和生物医药基地。基于数字健康园一期的地块现状条件和功能定位，在区块功能布局上划分为生命健康产业创新中心、智慧医疗基地、生物医药基地和生活配套四大功能板块，努力建成集创新研发、医疗服务、场景应用、生活配套等为一体的园区。围绕重点发展两大优势领域、培育发展三大潜力领域，“一中心两基地”发展重点如下。

生命健康产业创新中心以医药、医疗器械的研发创新为主，其中，医药领域聚焦治疗肿瘤、心脑血管疾病等高端仿制药、创新药的研发，医疗器械领域聚焦康复器械、高值植介入器械、智慧医疗设备、体外诊断设备等高附加值器械的研发。

- 引进药明康德、康龙化成等同类水平的平台型企业，力争引进一家单体研发人员不少于 500 人的研发外包服务机构，通过平台型企业的资源，吸引集聚创新型企业落户园区。

- 依托智造社区 D 区，打造上市许可持有人宁波总部，集聚 20 家以上药品和医疗器械上市许可持有人。

- 建设一批公共技术服务平台、创业苗圃、众创空间、孵化器、加速器，吸引集聚药物研发机构、医疗器械研发机构、新型产业技术研究院。

智慧医疗基地重点发展互联网医疗服务、精准医疗服务、人

工智能医疗服务和医疗贸易服务，建设功能相适应的智能楼宇，打造若干智慧医疗应用场景，谋划建设高端影像中心、检测诊断中心、高端医疗服务综合体，吸引集聚一批在线医疗、云医疗、精准医疗、人工智能等企业及相关软件企业。

生物医药基地以生产康复器械、高值植介入器械、智慧医疗设备、体外诊断设备等高附加值器械生产为主，适应数字化趋势、节能环保要求，发展智能制造、绿色制造，推动美诺华 GMP 车间开放共享，建设智能工厂、未来工厂、数字化车间，与高新区核心城区定位相符合、相匹配。积极引进各类药物总部企业在园区建立运营总部、研发总部、销售总部，扩大生命健康产业营收，壮大总部经济、楼宇经济。



图 5-3 数字健康园一期规划图

（二）多点

海尔施地块重点发展体外诊断产业，盈升总部及其综合体发展医疗贸易、高端健康管理服务，平安健康（检测）中心发展高端医学影像诊断服务，李惠利医院东部院区及其他社区医院发展创新产品应用研究服务和临床研究。



图 5-4 “多点” 分布图

六、重点任务

（一）主攻创新，夯实根基，抢占技术制高点

1. 布局高水平创新平台载体。建设重大科技基础设施，创建国家重点实验室、国家制造业创新中心、国家级企业技术中心等重大创新平台，支持三甲医院自建或共建国家医学中心、国家临床医学中心、高质量临床研究中心，依托李惠利东部医院谋划设立国家药物临床试验中心。建设高水平研发机构，支持建设企业技术中心、重点企业研究院、工程研究中心、博士后和院士工作

站，鼓励企业和高校共建新型产业技术研究院，支持奥比特与宁波大学联合建设生命健康产业研究院。共建科研合作中心，探索与国际国内知名院校和高端样本库、基因库、资源库开展战略合作设立分中心，争取浙江省智能诊疗设备制造业创新中心在高新区设立分中心。

2. 加快公共技术服务平台建设。搭建药物研发公共技术服务平台，设立药物分析实验、药物分析检测等专业实验室，建设GMP小试和中试车间，为中小企业研发创新提供技术服务以及仪器设备。搭建医疗器械公共服务平台，建设注册服务平台、检测检验服务平台，推动天益医疗建设器械灭菌检测公共服务平台。打造医疗器械检测中心，依托浙江省医疗器械检验研究院宁波实验室，支持在诊断试剂检测的基础上扩大器械检测范围。共建科研公共技术服务平台，联合第一医院、李惠利医院设立科研公共平台，探索开展生物医学基础研究、临床研究。支持企业技术平台对外开放，推动美诺华研究院转化为创新药研发公共服务平台，推动美诺华GMP车间开放共享。

（二）支持创业，优化服务，构建孵化全链条

1. 加快建设创业空间载体。建设创业苗圃和新型众创空间，鼓励社会力量投资建设创客空间、创业咖啡、创新工场、开放工坊等新型众创空间和创客公寓等配套设施，形成“创业苗圃-众创空间-孵化器-加速器”的孵化全链条。建设3-5个专业孵化器，鼓励社会资本在生命健康产业创新中心布局建设药物研发孵化

器、医疗器械孵化器、智慧医疗设备孵化器等，强化政策、投融资、培训、中介机构等服务支撑，增强各类孵化载体的服务效能。建设 2-3 个加速器，打造医药器械产品中试车间，为快速成长企业提供更大的物理空间和个性化服务。建设产业创新服务综合体，支持创建药物研发、体外诊断两大市级产业创新服务综合体，以数字健康园为主体申报创建省级生命健康产业创新服务综合体。

2. 优化创业环境及园区服务。深化“放管服”改革，深入推进“证照分离”和“最多跑一次”，推进登记注册便利化和简易注销，缩短审批流程和时间，为创业企业提供市场准入便利。加快园区 5G 网络、智能场景等设施建设，为产业发展和场景应用创造需求、提供支撑。加快园区生活配套，建设人才公寓、邻里中心、商业设施等配套设施，为创业者提供良好的社交空间。做好园区招商服务工作，招引资源型、平台型龙头企业，引进研发外包服务和智慧医疗服务机构，构建临床前研究、注册申报、检测检验等全链条专业化服务体系。

（三）汇聚人才，促进成长，打造全市人才谷

1. 引进高层次创新团队和高端创新人才。落实浙江省建设创新型省份、宁波市建设创新型城市的战略部署，加快建设“栽树工程”，深入实施“千人计划”、“3315 计划”等高层次人才引进工程，深化完善“高新精英计划”，对生物医药领域取消申报人年龄限制，放宽学历要求。面向世界生物医药 500 强企业高

管、中国两院院士、国际拉斯克医学奖获得者等高层次专家和团队，出台生物医药顶尖人才（团队）“一人一策”实施办法，建立“一事一议”灵活快速决策机制，给予量身定制、上不封顶的特殊支持。鼓励生命健康企业通过中介机构猎头引进产业领军人才，为生命健康产业人才开辟职称评审绿色通道，给予高层次外籍人才永久居留的落户条件。

2. 建立人才培养体系。筹建产业技术应用高级研修院，推动企业与宁波大学、浙江医药高等专科学校、李惠利东部医院等高校和医疗机构以及宁波市人才中心合作，鼓励创办教育培训基地，实行“定制式”人才培养方式，加快培养科研技术人员、产品技术认证申报、医学临床技术人员、医药质量管理人员、医药质量审核人员等各类产业人才。实施人才制度改革，开展赋予生命健康产业科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索设立技术股等形式的收益分配机制，引进技术转移机构和技术经纪人。壮大优秀青年人才队伍，增加高层次人才特殊支持计划的支持名额，新增名额主要用于生命健康优秀青年和博士、博士后，支持更多青年人才成为领军人才。

（四）培育主体，市场导向，推进成果产业化

1. 鼓励新技术新成果产业化。加大对区内在孵项目的支持力度，推动创新药物、创新医疗器械在市内（省内）注册批件，对接园内医药、器械、智慧医疗设备等领域的产业化需求，引导优质项目在园内落地生产。引进国内外前沿科技成果产业化项目和

境外先进技术，依托高新区“一区多园”的体制机制，推动科技成果在区内或其他分园进行产业化落地、规模化生产。支持创新药品和创新医疗器械申报国家增强制造业核心竞争力专项、国家技术改造专项、国家重大新药创制科技专项和国家重点研发计划等国家级项目。

2. 推进企业梯队成长。建立企业梯次培育机制，深入实施“雏鹰行动”“雄鹰行动”等企业成长行动计划，打造高新区生命健康产业企业梯队。扶持本土企业做大做强，支持企业延伸产品产业链，支持企业承接国家重大专项、技术改造、新产品产业化，帮助企业开拓国内大型三甲医院等医疗机构市场，鼓励企业参与欧盟、美国及各种医药器械国际认证，支持企业通过联合、兼并、重组、参股等手段实现资源整合和扩张，打造知名品牌。大力培育高新技术企业、科技型中小企业和“专精特新”企业，打造一批单项冠军、隐形冠军，助力宁波打造全国制造业单项冠军之城。培育“瞪羚-独角兽”企业，积极引进前端研发的平台型企业，通过平台型企业链接一批初创型企业，遴选一批高成长企业进行重点培育，加大对新药创制、临床批件、中试等环节的资金扶持力度，形成创新型企业生态群落。做大做强医药贸易平台企业，支持发展医药器械的进出口代理业务，形成新的贸易销售增长极。

（五）创新机制，营造氛围，构筑一流生态圈

1. 实施机制创新。拓宽企业注册申报联络渠道，建立高效沟

通和交流机制，尽可能缩短企业审评审批注册时间。争取新疗法在高新区先行先试。开展医疗器械注册人制度试点，鼓励药品上市许可持有人、医疗器械注册人对所持有的产品委托区内企业生产。探索区域利益分成机制，链接长三角创新资源，强化与上海、杭州、苏州等城市合作，在上海张江、杭州滨江、苏州工业园等地设立前孵化基地、人才飞地、飞地孵化器，推进区域合作发展。

2. 加大财税和金融支持。统筹财政专项扶持资金，落实研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、高新技术企业、技术先进型服务企业所得税等各项税收优惠政策，落实投创企业和天使投资投向初创科技型医药企业可按规定抵扣应纳税所得额等国家税收优惠政策。深化金融创新支持，吸引集聚一批风投、科技金融、保险等机构，鼓励各类金融机构将生命健康产业纳入专项信贷优先支持范围，鼓励政府性融资担保机构提供融资增信支持，大力支持美诺华医药产业基金发展。实施保险创新，鼓励保险机构探索建立合同研发生产第三方责任保险制度，针对创新药物和创新医疗器械开发覆盖研发、临床试验、生产全生命周期“共保”的药品医疗器械安全责任险等险种。

3. 补齐产业生态链。建立技术转移转化平台，引进专业技术经纪人，提升成果转化、技术转让、技术交易等科技服务能力。加强知识产权保护，依托中国（宁波）知识产权保护中心，建立生物医药知识产权维权援助专家组，搭建知识产权综合法律服务平台，支持企业应对知识产权争端和加强风险防范。拓宽产品应

用，打造远程会诊、远程超声、远程示教、智慧导诊等一批 5G 智慧医疗应用场景。组建生命健康产业联盟，举办高端会议论坛，发布“宁波生命健康产业发展指数”，出版《宁波生命健康产业发展蓝皮书》。营造良好的学术氛围，探索与冷泉港亚洲会议中心合作，以会议分中心的形式邀请业内科学家到高新区开展学术交流。

七、保障措施

（一）加强组织协同

成立由区人社局、区经发局、区财政局、区社管局、区科创局、区工信局、双创中心、区投资促进中心、市场监管分局、自然资源与规划分局等部门组成的高新区生命健康产业发展领导小组。区科创局负责创业创新、产业发展政策制定与实施，区大招商办公室（区投资促进中心）负责统筹开展好招商工作，双创中心负责项目引进、项目落地、项目推进、双创服务以及产业园管理，区工信局、市场监管分局等职能部门按现有职能做好各自相关管理服务相关工作。成立生命健康产业发展专家咨询委员会和智力支撑机构，持续提供高质量决策建议。建立生命健康产业统计监测体系，及时梳理完善生命健康统计分类目录和动态监测指标，定期开展发展评价。强化部门联动和政策集成，加强企业精准服务，及时了解企业发展动态和需求，全力协调解决企业在研发、生产、经营过程中遇到的问题。

（二）完善政策扶持

出台高新区生命健康产业发展政策。支持研发创新，对创新药实行按品种品类、研发进度分阶段给予后补助，对首仿药、通过一致性评价的药品给予一次性研发后补助，对获得Ⅱ类、Ⅲ类医疗器械注册证的给予一次性奖励，资助企业在本市或异地开展临床试验。支持平台建设，加大孵化器、加速器、众创空间和公共服务平台的补贴力度，支持建设专业实验室、GMP小试中试车间，对获得市级及以上的产业创新服务综合体给予奖励。支持企业成长，鼓励企业开展国际资质认证、开拓国际市场，鼓励行业龙头企业并购发展。优化发展环境，争取开辟创新药品、医疗器械优先审评绿色通道，建立创新产品应用示范和推广机制，简化本地创新产品进入医院的招投标流程，推动本地医疗机构采用单一来源采购方式采购创新产品。

（三）强化要素保障

强化财税支持，落实各项税收优惠政策。加强资金保障，加大技改、科技、人才等专项资金对生命健康产业的投入，加强产业基金运作，鼓励和引导产业投资基金、创业投资基金、天使投资基金等投向生命健康产业。发挥好资本市场作用，推动企业在“创业板”、“科创板”、“新三板”、甬股交等挂牌上市。加强土地要素保障，通过合理规划、土地置换和“腾笼换鸟”等多种方式，规划预留用于生物医药小试、中试的土地，进一步拓展产业发展空间，鼓励建设满足生物医药研发和生产企业需求的标准化厂房或加速器。

宁波国家高新区（新材料科技城）管委会办公室 2021年1月18日印发
