**昆山市共享经济发展规划**

昆山高新技术产业开发区管理委员会

昆山市发展和改革委员会

2018年1月

目 录

[一、形势与意义 1](#_Toc506278380)

[二、指导思想、基本原则和发展目标 2](#_Toc506278381)

[（一）指导思想 2](#_Toc506278382)

[（二）发展原则 3](#_Toc506278383)

[（三）发展目标 4](#_Toc506278384)

[三、重点任务 5](#_Toc506278385)

[（一）以共享经济产业园建设为重点，搭建平台企业集聚载体 5](#_Toc506278386)

[（二）以组办全球共享经济大会为重点，打造国际化交流平台 7](#_Toc506278387)

[（三）以“两岸资源共享工程”为重点，深化两岸产业合作 7](#_Toc506278388)

[（四）以“一业一平台”建设为重点，推动制造业转型升级 9](#_Toc506278389)

[（五）抢抓未来发展机遇，培育新增长点 10](#_Toc506278390)

[（六）以众创空间为重点，搭建“双创”平台 12](#_Toc506278391)

[（七）以普及应用为重点，发展新兴服务业态 14](#_Toc506278392)

[（八）以民宿分享为重点，建设具有江南水乡特质的国际旅游胜地 15](#_Toc506278393)

[（九）以政策创新为重点，打造共享经济制度改革先行区 16](#_Toc506278394)

[四、组织实施 19](#_Toc506278395)

[（一）加强组织领导 19](#_Toc506278396)

[（二）强化宣传引导 19](#_Toc506278397)

[（三）完善督促评价 19](#_Toc506278398)

[（四）建立咨询机制 19](#_Toc506278399)

昆山市共享经济发展规划

为抓住全球信息革命深化发展新机遇，加快新旧动能转换，加强共享经济发展的统筹规划和前瞻布局，根据《国家创新驱动发展战略纲要》《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》《关于促进分享经济发展的指导性意见》《江苏省关于促进共享经济发展的指导意见》《昆山市国民经济和社会发展第十三个五年规划》《昆山市“转型升级创新发展六年行动计划”实施意见》的有关要求，结合我市实际，制定本规划。

# 一、形势与意义

共享经济是指利用互联网等现代信息技术，以使用权分享为主要特征，整合海量、分散化资源，满足多样化需求的经济活动总和。

共享经济是信息革命发展到一定阶段后出现的新型经济形态，是实现供需双方快速匹配的最优化资源配置方式，是强调以人为本和可持续发展的新消费观和发展观。推动共享经济发展，将有效提高社会资源利用效率，便利人民群众生活，对推进供给侧结构性改革，落实创新驱动发展战略，进一步促进大众创业万众创新，培育经济发展新动能，具有重要意义。

近年来，共享经济风靡全球，国内共享经济取得迅猛发展，对培育经济发展新动能、引领创新、带动就业发挥了重要作用，成为新常态下我国经济转型发展的突出亮点。

经过多年努力，昆山经济综合实力稳步提升，信息基础设施不断完善，移动互联网、智能手机高度普及，创新驱动发展作用凸显，城市治理水平不断提升，城市现代化、国际化水平迈上新台阶，城乡发展一体化建设取得新进展，生态文明建设不断加强，重点领域改革持续推进，“放管服”改革效应逐步显现，为全面发展共享经济创造了良好条件。

当前，昆山正处于转型发展的关键时期，经济结构性矛盾依然存在，企业创新主体作用仍然不强，产业转型升级步伐不快，公共服务供给尚有不足，资源环境压力逐步加大，粗放型经济发展方式亟待转变，共享经济为解决这些问题提供了新思维、新路径。

新形势下，大力发展共享经济，是昆山深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大各项决策部署，落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，实现高质量发展的必然选择。必须深刻认识和准确把握信息革命带来的历史机遇，为共享经济发展谋篇布局，走出一条以共享经济促进转型发展的“昆山之路”。

# 二、指导思想、基本原则和发展目标

## （一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展要求，对照“强富美高”要求和“五个迈上新台阶”部署，瞄准勇当“两个标杆”方向，坚持系统化思维、注重规律性把握，坚持“三个强化”“五个牢牢把握”工作导向，以建设现代化经济体系为核心，以服务“四生”昆山建设为宗旨，以优化资源配置为主线，以深化两岸产业合作试验区和苏南自主创新示范区为依托，以汇聚优势资源、做强优势产业、完善民生服务为重点，以新一代信息技术为手段，加快理念创新、技术创新、模式创新、制度创新，努力实现“五个一”目标，构建全面发展共享经济新生态，打造全国共享经济示范区，为高水平全面建成小康社会、高起点开启基本实现现代化建设新征程、全力争当“强富美高”新江苏建设先行军排头兵勇挑重担、做出贡献。

## （二）发展原则

**1.鼓励创新，包容审慎。**加强对共享经济的认识与理解，支持和引导各类市场主体积极探索共享经济新业态、新模式。创新监管机制和手段，强化协同监管。

**2.政府引导，市场主导。**全力打造网络化服务型政府，加强政策创新，完善公共服务。充分发挥市场配置资源的决定性作用和网络配置资源的主导性作用。

**3.全球视野，开放共赢。**立足昆山，面向全国，放眼全球，坚持引进与自建并重，做强做大共享平台，推动产业向中高端迈进，巩固提升全球价值链地位，增强开放型经济竞争力。

**4.突出重点，打造亮点。**围绕培育经济发展新动能和加强昆山深化两岸产业合作试验区建设，选准着力点，推进制度创新和先行先试，为两岸特色的共享经济健康发展探索有益经验，形成共享经济发展的“昆山模式”。

## （三）发展目标

到2020年，共享经济全面发展，实现“五个一”发展目标：走出一条新路，形成一套新型政策体系，基本实现“一业一平台”，培植一批“小巨人”，构建一幅新生活图景，推动昆山成为江苏省共享经济排头兵、全国县域共享经济领头羊。

**——走出一条新路。**共享经济全面发展，交易规模占GDP比重超过10%，成为推动城市发展最活跃的新动能，走出一条以共享经济促进经济社会转型的新路子。人才、资本、技术、数据等全球优势资源集聚程度明显提升。

**——形成一套新型政策体系。**全方位推进政策创新，制约共享经济发展的制度障碍基本破除。标准规范、信用体系不断完善。力争成为共享经济制度改革先行先试区。

**——基本实现“一业一平台”。**以优势行业龙头企业为重点，建立行业共享平台，助力实现经济转型升级取得明显成效。电子信息、机械装备等制造业领域领头企业基本建成共享型创新平台。参与共享经济的中小型企业比重力争达到80%。全市规模以上工业企业产能利用率超过90%。

**——培植一批“小巨人”。**引进10家以上共享型领军企业。培育10家以上具有一定规模的共享型平台。扶持打造10家以上特色鲜明、配套完善的众创空间。年交易额达亿元的“小巨人”平台企业超过10家。

**——构建一幅新生活图景。**越来越多的生活服务可以通过共享获得，共享经济用户渗透率超过75%，群众获得感、满意度、幸福感明显增强。

到2025年，全市共享经济发展达到国内领先水平，培育一批共享型独角兽企业，新业态、新模式成为经济转型发展的主导力量，基本建成共享型城市，成为全球共享经济发展的风向标。

# 三、重点任务

## （一）以共享经济产业园建设为重点，搭建平台企业集聚载体

建立市场化园区开发运营机制，组建多元化开发主体，高水平加快园区开发建设。

探索实施“共享小镇”计划，将园区打造成共享经济特色小镇，利用大数据、云计算、物联网技术搭建小镇统一的管理架构和运营平台，打造智能、便捷、交互式的新式园区。

|  |
| --- |
| **专栏1 共享经济产业园建设工程**  推动基础设施建设。加快推进共享经济产业园建设，探索运用政府与社会资本合作（PPP）模式，引进品牌园区开发建设企业、园区运营商、创新投资基金以及专业智库，联合组成园区开发主体，实现品牌嫁接、资金导入、管理输入以及人才合作，提升园区开发运营品质。  完善服务平台建设。根据产业园发展需求，推进土地、资金等政策配套，合理建设办公管理用房、IT设备用房等，提高园区服务中心建设水平。搭建一流的信息基础设施，为平台企业提供一揽子创新创业服务，着力提升园区开发运营品质。  吸引平台企业集聚。通过引进领军企业，发挥示范带动作用，力争用3年时间，吸引10个以上共享经济项目入驻，在孵10家以上共享经济创业企业。 |

充分利用昆山准总部、微总部政策，支持领军企业在园区设立分公司、运营中心或数据中心等功能性机构，推动园区成为平台企业的集聚载体。

|  |
| --- |
| **专栏2 好活成长工程**  以好活科技为样板，吸引全国性平台企业落地共享经济产业园，逐步形成平台企业总部基地，助推昆山分享型城市建设。  积极引导新兴业态从业人员加入好活平台，改造现有的临时用工体系，提升用工效率。  打造双创大数据监管平台，建立数据共享合作机制，实现平台交易记录、资金流、物流、票据流实时追踪，将灵活用工情况纳入政府监管。  明确好活平台在注册登记、发票开具、票证保管、税款代扣等方面的责任与义务，相关部门积极创新工商注册、税收征缴及业务监管模式，为平台发展创造优良的环境，争取推动好活尽快成长为独角兽企业。 |

## （二）以组办全球共享经济大会为重点，打造国际化交流平台

加强对外交流与合作，联合全球性领军企业、品牌会展企业及高端智库等社会化力量，依托共享经济产业园、花桥国际会展中心，积极组织承办全球共享经济大会，深化国内外政府、企业间的合作，推动昆山成为全球共享经济大会永久会址。

|  |
| --- |
| **专栏3 全球共享经济大会**  建立全球共享经济大会组织体系。将全球共享经济大会确立为年度会议，每年举办一次；加快建立大会组织机构，设立会务组、宣传组、秘书组、文件组、接待组、保卫组等部门；拟定大会组织章程，明确责任分工；推动大会成为共享经济领域年度思想交流的盛会、创新创业展示平台以及全球风向标。  举办年度共享经济高层论坛。邀请国内外共享经济领域知名专家、学者、企业家、政策制定者，围绕发展态势、问题挑战、对策建议及未来趋势开展深入研讨，对未来发展及政策制定指明方向。  举办年度共享经济博览会。联合具有一定影响力的展会企业，吸引国内外共享经济领军企业参加，为新理念、新技术、新模式提供展示舞台，促进政府、企业间的交流与合作。 |

## （三）以“两岸资源共享工程”为重点，深化两岸产业合作

以全球视野谋划两岸产业合作，利用两岸产业深度合作的有利条件，坚持需求导向和问题导向，重点围绕制造业、金融、电子商务、教育、医疗等领域，以相互持股、共同创新、共创品牌、共拓市场等方式，构建合作新机制，推动产业技术突破和产业结构转型升级，向产业链中高端迈进，打造有国际竞争力的市场品牌。

|  |
| --- |
| **专栏4 两岸资源共享工程**  依托昆山深化两岸产业合作试验区，充分发挥对台优势，搭建两岸资源共享平台，整合两岸产能、技术、人才、知识、品牌、市场等优势资源，使两岸的企业、百姓享受共享红利。  进一步深化两岸新一代电子信息、集成电路、光电显示、电子通讯设备、高端装备的合作，推动两岸高端制造业多元合作，搭建产能共享合作平台，促进协同研发与生产合作。  从两岸产业科技深度对接方面入手，推动两岸产业技术专家、工程师、产业工人合作，通过在线研讨、远程指导等途径，促进两岸在技术突破、产品开发、产业链整合等方面的合作，提高协同创新能力。  依托两岸青年创业园，促进两岸人才和创新创业项目集聚，给予房租、水电、网络、公共软件及政策扶持，促进创新创业。  探索科技金融创新合作方式，整合政府、银行、投资机构、保险机构等部门优势资源，发展股权众筹、产品众筹、科技保险、科技租赁等服务，为科技企业提供一揽子综合化、专业化的金融服务。  加强两岸教育资源、医疗资源共享，引入台湾优质课程、知名医生等优势资源，促进两岸教育、医疗领域合作。  依托昆山综合保税区、海峡两岸（昆山）商贸示范区、两岸电子商务经济合作实验区，引导鼓励两岸电子商务企业相互借鉴，分享先进管理和运营经验，着力深化两岸冷链物流合作，促进海峡两岸产业资源合理配置、互动发展。 |

## （四）以“一业一平台”建设为重点，推动制造业转型升级

选择模具制造、电子产品、装备制造、纺织服装等传统优势产业，以及生物医药、机器人、3D打印、可再生能源、新材料等重点新兴产业，以生产制造、检测试验、维修维护、工业设计等服务为重点，发挥产业集群效应，推动实施“一业一平台”工程，培育一批具有本地特色的制造业共享平台，打造以昆山为核心面向全球的产能共享生态体系，推动昆山制造向昆山创造转型升级。

|  |
| --- |
| **专栏5 “一业一平台”工程**  鼓励哈工大机器人集团、金蛋科技等行业龙头企业搭建全国性细分领域的共享平台，依托互联网、云计算、大数据、物联网、智能制造等新技术，拓展企业间众包生产、按时计费、柔性定制等生产能力分享服务业，推动企业向共享型平台转变。  支持华为中软、富士康双创平台等大中型企业建设开放性创新平台，提高软硬件开发与系统集成能力，探索发展众包、众创业务，汇聚全球创新资源，征求产品创意、解决方案及孵化项目，促进线上线下资源匹配，提供创新型产品与服务，打造共创共赢的创新生态圈。  重点引进一批制造能力、关键设备、生产服务共享平台，鼓励中小企业融入产能分享生态圈，提高研发、设计、生产、采购、监测、物流、销售、服务等供应链全流程效率，降低生产服务成本，提高企业竞争力。 |

实施中小企业共享经济参与工程，普及深化共享经济应用，降低企业经营成本，拓展国内外市场，加快转型升级步伐。

|  |
| --- |
| **专栏6 中小企业共享经济参与工程**  推动中小企业与第三方产能共享平台对接，提供制造、试验、仿真、检测、维修等专业服务，实现线上线下供需对接，降低产能闲置水平，提升中小企业快速响应和柔性供给能力。  支持中小企业利用共享经济模式，获取资金、技术、设备、产品、人才、咨询等资源，满足生产经营活动需求，降低企业融资成本、用工成本、投入成本、物流成本等。  探索设立专项补助资金，用于中小企业信息化改造、技术开发、市场推广、合作联盟等，为参与共享经济打下坚实基础。 |

## （五）抢抓未来发展机遇，培育新增长点

瞄准教育、医疗、养老、农业等潜力巨大领域，引进和培育一批共享型企业，打造新经济增长点。

实施优质教育资源共享工程，打造教育资源共享平台，促进义务教育优质均衡发展；创新职业教育培养模式，支持职业院校、龙头企业建立集在线培训、职业教育、知识分享、就业辅导于一体的联合培养机制，提升职业教育经济社会贡献度；引进高等教育共享平台，整合国内外高等教育资源，增强本地高校竞争优势。

|  |
| --- |
| **专栏7 优质教育资源共享工程**  推动中小学优质教育资源共享，引入国内名校在线优质课程，提高慕课、翻转课堂等新型教育模式的应用水平，缓解优质教育资源短缺的矛盾。  支持昆山登云科技职业学院、昆山第一中等专业学校、昆山第一职业高级中学等职业教育院校，建立集在线培训、职业教育、知识分享、就业辅导于一体的职业教育共享平台，加强与用工企业、高校及研发机构合作，打造职业教育分享生态圈。  支持昆山杜克大学、华东康桥国际学校、加拿大国际学校等建设发展，引进知名高等教育共享平台，鼓励高校利用慕课、微课、翻转课堂等方式，实现高等教育资源开放共享。 |

推动二级及以上医疗机构要加快建立本院网上便民服务平台。依托有资质的第三方服务平台，为医生在线诊疗和群众在线就医提供支撑。鼓励本地医疗机构与第三方机构合作，按照基层检查、上级诊断的模式，开展远程影像、远程病理、远程超声等诊断服务，引导优质医疗资源向基层流动。加快实现同级医疗机构间医学检查结果互认，降低百姓就医成本，改善就医体验。

鼓励企业搭建养老服务共享平台，整合养老院、社区卫生机构、家政服务公司、医护保健人员、护工等资源，围绕老年生活照料、老年健康服务、老年文化娱乐等领域，提供针对老年群体的上门检查、上门护理、上门保洁等养老服务。

依托农业特色小镇建设和“一村一品”示范村建设项目，充分发挥本地优势资源，实施特色农业共享工程，打造全国领先的特色农业共享平台，推进特色水产、优质粮食、生态畜禽、新品花卉等农副产品共享和农田共享，加快发展精品农业、生态农业和休闲观光农业。

|  |
| --- |
| **专栏8 特色农业共享工程**  以满足市民多样化消费需求为目标，加快构建集网络认养、在线预订、网上支付等功能于一体的共享型平台。  发挥阳澄湖资源优势和大闸蟹品牌优势，以共享大闸蟹为抓手，加快推进河蟹产业升级战略，持续壮大河蟹经济；依托以锦溪镇水韵稻香小镇为核心，推进张浦、千灯、淀山湖、锦溪、周庄等镇发展稻田共享，提供水稻种植、特色休闲、开心农场等业务；推动平台企业与大唐生态园、玉叶蔬菜产业园、巴城葡萄园、淀山湖果园等农业基地合作，发展优质时令鲜果和蔬菜共享；以梅山猪、娄门鸭、昆山麻鸭为重点，推进畜禽产品共享。  打造张浦水景桃园、天福生态园、七彩田园现代农业生态园、陆家陈巷农业园、高新区白渔潭农业园等一批休闲农业观光点，以特色农产品共享为契机，创建高影响力的休闲观光农业品牌。 |

## （六）以众创空间为重点，搭建“双创”平台

实施众创空间打造提升工程，推进共享经济模式与传统创业载体融合，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹，加快布局、建设和运营创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化载体，重点打造一批服务高新区、经济开发区、产业园、专业镇等产业集群的特色众创空间，与创新苗圃、孵化器、加速器及产业园等共同形成创新创业生态体系。

充分发挥科技创新券引导作用，利用共享经济模式推动创新创业服务资源开发共享，降低创业成本，提升众创空间服务能力。

|  |
| --- |
| **专栏9 众创空间打造提升工程**  加快建设阳澄湖科技园、留学人员创业园、两岸青年创业园、南淞湖科技园、工研院等一批科技孵化平台和创客空间,利用众创、众包、众筹、众扶等模式，积极推进人才、资本、技术、市场等要素不断融合，以专业化服务与社交化机制引导各类共享经济业态和配套功能聚集，为创业者提供低成本的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，打响“学、创、赢、栖”四大品牌。  依托共享经济产业园，吸引国内外共享经济领域创新创业项目，提供场地、资金、创业培训等一系列创业孵化服务，打造专注于孵化共享经济创新创业项目的特色众创空间。  发挥两岸青年创业园、启迪科技园、工研院、浙江大学昆山创新中心等载体平台资源优势，深化与清华大学、浙江大学、南京大学、西安电子科技大学、中科院微电子所等“四校一所”产学研协同创新，发展知识技能分享，拓宽高端人才使用渠道。  探索通过创新券、创业券等方式，推动科研仪器分享、科研人才与服务分享、科技咨询与合作服务分享等新模式，为创新创业团队提供社会培训、财务咨询、人力资源、法律顾问、检验检测、软件开发、研发设计等第三方专业化服务，不断丰富和完善创新创业服务。 |

## （七）以普及应用为重点，发展新兴服务业态

促进出行领域共享经济发展。降低网约车准入门槛，深化出租车行业改革，推动出租车与网约车融合发展。发展互联网租赁自行车，方便市民短距离出行。鼓励使用新能源汽车开展分时租赁，在停车管理、充电设施建设方面给予支持。加强停车位共享平台引育，推动机关大院、企事业单位停车位、社会停车位、私人停车位参与共享，提高停车位利用效率，缓解停车难问题。

促进生活服务领域共享经济发展。引进一批生活服务领域共享型平台企业，整合闲散劳动力、wifi、五金工具等分散化资源，提供外卖、代取送、代办、代排队、无线上网等服务，进一步提升资源利用效率。

促进共享金融发展。引导众筹、P2P网贷等互联网金融业态发展，鼓励发展面向中小微企业、个体工商户、农业等资金共享业务。

促进共享物流发展。加快实现货运供需信息实时共享和车货智能匹配，引导货物集配及货车共运，减少迂回、空驶运输和物流资源闲置，降低市内小货车出行量。发展市内物流众包服务，鼓励快递公司、众包服务平台整合现有快递员、闲散劳动力提供快递收发服务。

|  |
| --- |
| **专栏10 先进平台引进工程**  抓住共享型企业积极拓展市场契机，深入挖掘自身优势，结合产业发展战略规划及功能布局，按照“政府引导、企业主导、社会参与、市场运作”的工作原则，以培育壮大新兴服务业为目标，重点引进一批国内外领先的共享型企业。  加大对平台企业的招商力度，围绕交通、金融、住宿、知识技能、生活服务、生产能力等领域，主动走访和接洽国内外共享经济龙头企业，通过制度创新、政策优惠、环境优化、服务升级等措施，重点引进一批共享经济优秀企业和总部或区域总部等高端项目。  引导平台企业向共享经济产业园集聚，加大对重点项目和重点企业的扶持力度，在高新技术企业、创新型企业、软件企业认定方面，给予适当倾斜，为平台企业发展提供完善的配套设施与服务。 |

## （八）以民宿分享为重点，建设具有江南水乡特质的国际旅游胜地

发挥古镇文化、水乡生态、昆曲文化等特色旅游资源优势，实施民宿上网工程，引导公众将闲置房屋、民宿通过在线短租平台进行分享，积极发展民宿、农家乐、洋家乐等多种形式的休闲旅游住宿服务。

推进旅游与休闲、文化、健康、养老等产业融合发展，以周庄、锦溪、千灯三大文化旅游古镇为重点发展全域旅游，以阳澄湖、淀山湖为重点发展休闲度假游，以花桥天福村、张浦姜杭村、巴城林石嘴村、淀山湖六如墩村等特色村落为重点发展体验型旅游，引导旅游景区、饭店、旅行社、交通等旅游相关企业引入共享经济模式，加快形成 “大旅游”发展格局。

|  |
| --- |
| **专栏11 民宿上网工程**  引入国内外领先的在线短租平台，鼓励城乡居民利用自己拥有所有权或者使用权的住宅开办民宿旅游经营，经营者可以采取租赁、联营等方式，委托平台企业经营管理。  重点支持在周庄、锦溪、千灯、巴城等具有旅游资源的乡镇发展民宿分享，争取在3年内实现3000套民宿上网分享，为旅游者休闲度假、体验当地人文、自然景观和风俗文化等提供住宿、餐饮等服务。  相关部门加强对民宿经营管理的引导，鼓励社会力量参与民宿经营管理。 |

## （九）以政策创新为重点，打造共享经济制度改革先行区

创新组织领导，充分发挥昆山深化两岸产业合作试验区、苏南国家自主创新示范区政策优势，力争在共享经济制度改革先行区申设方面取得重大突破，支持企业积极申报共享经济示范平台工作，发挥示范引领作用，为推进共享经济快速发展创造良好的政策环境。

创新市场准入政策，市场监督管理、税务、公安、城管等部门清理规范制约共享经济发展的行政许可、商事登记等事项；相关行业主管部门研究提出适应共享经济发展的新政策、新措施，推进实施负面清单管理模式，研究制定以用户安全保障为底线的市场准入政策。

创新资金扶持方式，研究设立昆山市产业投资引导基金共享经济子基金，通过政府投资引导撬动社会资金，探索为共享型企业创新创业活动提供股权与债券相结合的融资试点服务；依托共享金融平台，开展众筹、P2P借贷、金融贷款授信共享服务，拓宽企业融资渠道。

创新税收征管模式，联合平台企业实施线上线下一体化管理，探索共享经济税收征管和便捷高效的服务方式，简化优化办税流程，创新事中事后监管方式，增强税收管理效能，促进纳税人税法遵从，提高纳税服务水平。

加强诚信监管，结合“信用昆山”工程、“政务信息共享工程”，推进公共数据开放共享和大数据服务支撑，加快完善共享经济领域征信体系建设，健全个人与企业信用记录，联合平台企业开展守信激励和失信惩戒，提升全民信用意识。

创新劳动保障政策，研究完善适应共享经济特点的用工制度和灵活就业人员社会保险参保缴费措施，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式，为灵活就业、自主创业人员提供政策扶持，加强劳动者权益保障。

创新人才使用政策，依托各类共享经济平台，集聚和利用全球高端人才资源，支持共享经济创新创业团队入选“千人计划”、“万人计划”、江苏省“创新团队”、“昆山市创新创业杰出人才奖”等各类人才奖励计划，吸引创新型人才和团队来昆创业就业。建立健全互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等领域人才引进、培养和激励机制。

创新监管方式，成立昆山市共享经济行业协会，推动出台行业服务标准和自律公约；加强用户权益保障，探索建立政府、共享型企业、行业协会、用户多方参与的协同治理模式。

创新公共服务，实施政府资源共享工程，降低公共服务成本，提升公共服务水平。加大政府部门对共享经济产品和服务的购买力度，推动共享经济在公共服务领域应用。

|  |
| --- |
| **专栏12 政府资源共享工程**  坚持以共享为原则，以需求为导向，编制昆山市政府资源共享目录，将政府资源纳入分享范畴，利用好昆山“12345”政府公共服务平台和各类共享经济平台，向社会无偿提供政府资源共享服务。  推进公共数据开放共享，加强公共数据的社会化应用，释放公共数据资源潜在价值，提高公共服务水平。  创新公共服务模式，积极推进共享经济在政府采购、招投标等公共领域推广应用，健全就业、医疗、社保、教育、养老、住房、交通等公共服务体系。  各部门加强基于资源共享的业务流程再造和优化，创新社会管理和服务模式，提高共享经济模式下的社会治理能力和公共服务水平。 |

# 四、组织实施

## （一）加强组织领导

成立昆山市共享经济发展领导小组，由市政府分管领导担任组长，下设办公室在发改委，负责牵头各相关部门，努力构建责任明确、协同有序、督查有力的协同推进工作机制，研究解决共享经济发展中遇到的重大问题。各区镇和相关部门要围绕目标任务，抓好具体工作落实。

## （二）强化宣传引导

充分利用报刊、广播、电视、网络以及微博、微信等新媒体，广泛开展昆山市共享经济发展总体规划的宣传，深度解读相关政策措施，激发调动公众、企事业单位的自觉性与积极性，形成参与共享经济的习惯与文化。

及时总结推广成功经验与做法，形成示范案例，在全社会营造关心，支持和创新发展共享经济的良好氛围。

## （三）完善督促评价

引入第三方机构，定期对共享经济发展水平及规划实施开展评估，并对评估结果进行横向和纵向的比较分析，为发展决策提供有力支撑。

建立内部督查性的共享经济发展绩效考评机制，对各部门工作落实情况进行评估。

## （四）建立咨询机制

建立专家咨询服务工作机制，对共享经济重点项目、重大政策、主要企业进行跟踪研究，为推动昆山共享经济发展提供决策支持。