

射政发〔2019〕17号

射阳县人民政府 关于2019年全县服务业发展工作的实施意见

为进一步贯彻落实党的十九大精神，牢固树立新发展理念，加快发展服务业新业态新模式，着力培育服务业发展新动能，推动服务业高质量发展，构建现代服务产业新体系，现就做好2019年我县服务业工作提出如下实施意见。

一、目标任务

全县实现服务业增加值280亿元，同比增长10.5%；完成社会消费品零售总额219亿元，同比增长9.5%；完成服务业投资128亿元，同比增长13%；实现服务业税收23亿元，同比增长

12%；新培植服务业规模企业 80 家（含规上、限上）；新增 5000 万元以上入库项目 30 个；创建市级服务业星级企业 2 个。

二、推进措施

（一）生产性服务业创新发展。一是鼓励工业企业主辅分离。鼓励双山、辉山、远景等企业将物流运输、设计研发、售后维护等业务独立运营或外包，既便于企业聚焦主业提升核心竞争力，亦可壮大和培育一批有实力的服务业企业承接工业分离的外包业务。二是深入打造产学研平台。以南大科技园、航空产业园等现有基础为依托，与高等院校、科研院所通力合作，共建科研平台，深度挖掘我县科技服务业发展潜力。三是培育发展新动能。培育特色数字经济，推动远景能源智能云平台“加速度”发展；注重发展电子商务，做大做强紫兰玉、kinwell 等一批电商企业；加速工业互联网平台建设，推广双灯网络零售模式，鼓励制造业企业与互联网企业合作，拓展多元发展方向。

（二）生活性服务业提档升级。一是做好“旅游+”融合工作。围绕“一核两带五片区”的旅游发展空间布局，推动旅游业与我县特色农业、亮点工业等产业深度融合，加快合德凤凰现代农业园、黄沙港渔港小镇、特庸桑乐小镇、辉山乳业工业旅游区、射阳经济开发区航空小镇等项目建设进度。二是提升商贸流通业发展层次。紧抓老城区改造、新港城高水平规划建设契机，合理布局商业流通网点。高质量建设射阳吾悦广场，加快五洲国际广场、

华悦广场招商达效，打造新城区时尚生活功能圈；提升恒隆广场、太阳城商业街等老城区商圈转型升级，引进大品牌商户入驻，提高居民消费层次。**三是构建普惠公共服务体系。**提升生活性服务业有效供给，创新人力资本服务、绿色消费、时尚消费等为代表的新兴消费性服务业发展，促进生活性服务业由“供给方设计”转变为“居民体验”。实施日月岛生态旅游区、安徒生童话乐园、凤凰文化广场、杂技艺术中心、德雅养老公寓等精品项目，加快射阳县养老中心申报创建省级养老示范基地进度。

（三）现代物流业完善提升。**一是完善物流产业规划。**根据我县物流业最新发展，抓紧编制《射阳县现代物流业发展规划》，为我县物流业发展提供理论支撑。**二是打造特色物流园区。**加快射阳港港口物流园建设，统筹做好园区空间拓展、基础设施建设与产业发展，以国家一类临时开放口岸、射阳港铁路支线、沿海高速为依托，着力构建现代化物流产业体系；推动航空物流园、铁路道口物流园等物流园区规划尽快落地。**三是大力引进第三方物流。**招引国内外知名物流企业入驻，为射阳县物流企业树立标杆，提高全县物流业务外包比例，促进市场竞争，带动整个物流行业向更高水平发展。**四是推动本土企业转型升级。**推动河海物流等传统物流企业升级优化，发展“互联网+”，提高企业信息化水平，提升物流装备现代化水平，优化物流运作流程，提升物流仓储的自动化、智能化水平和运转效率，降低物流成本。

（四）集聚载体科学培育。一是完善集聚区管理体系。进一步完善服务业集聚区管理机制，设立集聚区独立管理机构，建立健全工作体系和推进体制，明确专人负责集聚区内企业进出、项目投资建设、公共服务业平台报批等事项。二是**重点培育新规划集聚区**。加快培育竞争力强的特色产业集群，高起点编制集聚区规划，重点培育射阳港物流园区、射阳港石材交易中心、射阳航空科技生产性服务业集聚区和新城商务商贸服务业集聚区等一批新规划服务业集聚区，成为引领区域经济增长和促进转型发展的重要引擎。三是**优化集聚区投资环境**。各集聚区管委会应向集聚区内项目单位提供优质服务，简化审批程序，提高办事效率和服务水平。集聚区所在镇区针对集聚区发展重点，加大招商力度，完善集聚区内公共基础设施配套，凝聚各方合力，共同营造良好的营商环境。

（五）规模企业做优做强。一是完善规模企业培植工作。提升条线工作人员业务水平，定期举办规模企业申报培训大讲堂，学习最新申报要求。加强对规模企业申报工作薄弱镇区现场指导，2019 年力争培植服务业规模以上企业总量达 80 家（其中规上企业 40 家，限上企业 40 家）。二是**重点打造龙头企业**。鼓励现有企业通过内引外拓、连锁经营、品牌加盟等方式，扩大企业规模、提高运行质量、提升核心竞争力，培育税收过 1000 万元龙头服务业企业 10 家以上，打造市级“争星创优”星级服务业企

业 2 家以上，争创一批生产性服务业领军企业、互联网“百千万”工程企业。**三是推进服务业品牌和标准化建设。**以引牌和创牌相结合的方式打造企业知名度，提升品牌竞争力；依托智慧旅游平台，做大做强射阳旅游微信公众号，全面叫响“水绿生态，鹤乡射阳”的旅游品牌；加快建设服务业标准化体系，在现代物流、旅游、商贸流通等领域推行服务业标准化试点示范工作。

（六）持续招商增强后劲。**一是完善招商载体。**立足我县产业基础和资源条件，完善现代服务业招商引资项目库，规划和建设一批招商载体，将日月岛生态旅游区、韩风国际城、智慧能源物联网小镇等项目进行整体包装、策划、宣传及推介，吸引资本集聚投入。**二是突出招商重点。**围绕我县集聚发展的新能源、新材料、航空装备制造、机械电子、高端纺织、健康等产业，积极招引产业链、供应链上下游关联企业，大力引进现代物流、金融业、健康养老、生态旅游、科技研发等重点领域的服务业企业和项目。**三是紧抓招商机遇。**努力探索“飞地经济模式”，抓住上海、苏州等城市产业转移的大好机遇，承接国际国内服务业转移的资源和经验，深入践行“两海两绿”高质量发展新路径，全方位接轨上海，加速融入长三角一体化发展。**四是造浓招商氛围。**对全县服务业招商引资工作做出重大贡献的个人予以一定激励，在全县各层各级形成“大招商、招大商”的浓厚氛围。招引国内知名品牌服务业项目，单体投入在 5 亿元以上、投资方投资占比

不低于项目总投资的 50%，且当年开工建设，达到时序进度；对招引 10 亿元以上重大服务业项目且成功落户的人员，由发改委提请县委、县政府列为“招商引资先进个人”。

三、组织保障

（一）加强组织领导。完善服务业组织机构，建立综合管理体制，县发改、商务、财政、国土、住建、统计、市场、税务等部门按季召开联席工作会，推动服务业稳步发展。健全服务业工作协调机制，县发改委定期召开形势分析例会，及时了解和掌握服务业发展过程中出现的新情况、新问题。提高服务业运行监测分析能力，科学做好龙头企业、平台企业、新动能企业等服务业企业的分类统计，跟踪监测分析重点企业、重点行业的发展情况，为领导决策提供参考依据。

（二）加强政策扶持。各级服务业专项引导资金重点用于支持服务业关键领域和新型业态发展；县财政每年设立服务业引导资金，对新增服务业规模企业实行每个奖补 3 万元，对符合政策的企业及时进行奖励兑现，更新并出台《关于进一步加快现代服务业发展的政策意见》，增强全社会投资和发展服务业的积极性。

（三）加强考核评价。强化服务业发展责任落实和目标考核，提高服务业在全县年度目标综合考核中的占比，建立动态发展评估办法，健全督查督办机制和奖惩激励机制，切实加大监督检查，确保服务业重点领域发展、重大项目建设及政策推进等落到实

处。

附件：1.2019 年全县服务业主要指标任务分解表

2.2019 年全县服务业重点建设项目实施计划表

射阳县人民政府

2019 年 4 月 28 日

2019年全县服务业主要指标任务分解表

单 位	服务业增加值 (万元)	社会消费品零售总额 (万元)	服务业投资 (万元)	服务业税收 (万元)	新增服务业规模企业数			5000万元以上 服务业项目入 库数
					规上服务业企业数	限上贸易企业数	(个)	
全 县	2800000	2190000	1280000	230000	40	40	40	30
合 德	612000	1017000	300000	26000	6	6	6	3
临 海	225000	157000	70000	7200	4	4	3	3
千 秋	134000	84000	27000	1000	1	1	1	1
四 明	125000	109000	26000	3200	1	1	1	1
海 河	145000	123000	65000	4500	3	3	3	2
海 通	148000	59000	63000	5400	3	3	3	2
兴 桥	140000	101000	42000	2800	2	2	2	2
新 垵	129000	90000	18000	4700	2	2	2	2
长 荡	120000	65000	28000	4100	2	2	2	2
盘 湾	137000	60000	46000	5400	3	3	3	2
特 庸	130000	58000	48000	2800	2	2	2	1
洋 马	137000	60000	37000	3500	2	2	2	1
黄沙港	197000	64000	100000	4500	3	3	3	2
经济开发区	370000	134000	310000	52000	5	6	6	3
射阳港 经济开发区	52000	11000	100000	13900	1	1	1	3

注：服务业税收任务全县23亿元，其中镇区14.1亿元。

2019年全县服务业重点项目推进计划表

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	建设起止年限	计划总投资(万元)	从开工至2018年底预计完成投资(万元)	2018年底建设进度或前期工作开展情况	2019年计划投资(万元)	2019年建设进度考核目标(分四个季度)				责任单位	挂钩县领导
									一季度	二季度	三季度	四季度		
1	☆南大科技园	南京大 学、金 羿科技 产业发 展有限 公司	总建筑面积约10万平方米，建设研究所、研发中心、检验检测平台、国际创新创业培训中心等。	2018 - 2019	100000	50000	3万平方米孵化车间和2万平方米综合楼投入使用，建成6个研究所、7个研发中心和3个检验检测平台	50000	督促讯铭等项目加快改造厂房进度；海水淡化示范线工厂开工建设	讯铭等项目试生产；海水淡化示范线工厂房建成，设备进场，试生产；力争新签约落地1-2个项目	海水淡化示范线工厂正式投产；新签约落地项目办理工商注册、立项备案、环评等手续，厂房改造	落户项目正常运转；新签约的项目设备进场调试，试生产	经开区	周天石
2	射阳县日月岛生态旅游区	射阳县 旅游投 资发展 有限公 司	总规划面积20平方公里，其中岛屿面积12平方公里，水域面积5平方公里，外域面积3平方公里。以“海风河韵、水绿生态”为主题，借日月同辉吉祥之意，建十里彩虹生态绿岛，全力创建国家级生态旅游示范区和国家级旅游度假区。包括十大组团项目：“U型环岛绿廊”、童话水乡、日月欢歌、游客中心、竹海梵音、缤纷田园、沧海桑田、梦幻方舟、绿岛慧谷、丹鹤小镇等。	2018 - 2025	2020000	168000	1、正在办理游客中心198亩土地征用挂牌前相关手续；2、完成总体规划；3、完成85%微地形改造；4、完成彩色林栽植3000亩；5、完成环湖廊道部分标段前期准备工作；6、完成房屋拆迁1597户	150000	1、完成北岛100户农户搬迁及土地流转；2、完成游客中心片区的规划展示中心、游客中心等主体工程；3、完成童话水乡等建设前期准备工作；3、完成环岛绿廊节点景观等前期准备工作。4、继续加快环湖廊道彩色林建设；5、环湖I、II标段道路开工建设	1、完成游客中心片区的规划展示中心、游客中心等主体工程；2、完成童话水乡等建设前期准备工作；3、完成环岛绿廊节点景观等前期准备工作。4、继续加快环湖廊道彩色林建设；5、环湖I、II标段道路开工建设	1、再完成北岛剩余100户农户搬迁及土地流转；2、完成建设游客中心片区的规划展示中心、游客中心等主体工程；3、开工建设童话水乡度假设施等；4、开工建设环岛绿廊节点景观等。5、报批丹顶鹤文化园土地指标。6、环湖I、II标段道路继续建设	1、竣工游客中心片区的规划展示中心、游客中心等主体工程；2、继续建设童话水乡度假设施等建设；3、完成环岛绿廊节点景观建设	旅投公司 海通镇	田国举
3	射阳吾悦广场	新城控股 集团	建设大型一站式家庭时尚商业综合体，规划用地70亩，总建筑面积15.37万平方米，其中地上11.77万平方米，地下3.6万平方米。商业综合体建成后有星铁影院、多奇妙儿童娱乐、吾乐欢歌、猎鹰射击、拉夏贝尔、屈臣氏、尚品宅配、奇智密室逃脱、星巴克、必胜客、汉堡王等200多家知名品牌进驻。	2019 - 2020	400000		基础土方开挖。	190000	商业综合体：基础土方开挖完成50%； 商品社区：一期基础土方开挖完成50%	商业综合体：二期层结构完成； 商品社区：一期地上10层结构完成；二期基础土方开挖完成	商业综合体：主体结构完成 商品社区：一期地上20层结构完成；二期地上5层完成	商业综合体：土建工程及采光顶完成；幕墙及内装完成20%； 商品社区：一期地上30层结构完成；二期地上15层结构完成	自然资源和规划局 射阳县经济开发区	崔晓荣

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	建设起止年限	计划总投资(万元)	从开工至2018年底预计完成投资(万元)	2018年底建设进度或前期工作开展情况	2019年计划投资(万元)	2019年建设进度考核目标(分四个季度)				责任单位	挂钩县领导
									一季度	二季度	三季度	四季度		
4	安徒生童话乐园	上海安徒生童话乐园有限公司、射阳城建集团	项目总投资12亿元，用地面积196.86亩，新增建筑面积12万m ² ，计划20个月建成并投入运营，配套安徒生的拇指姑娘、卖火柴的小女孩、皇帝的新装、丑小鸭等经典童话，建设儿童乐园、童话城堡、球幕影院、体验馆、景点和设施等。	2018-2020	120000	20000	建成门楼、游客中心、体验中心，完成动力与非动力设备的采购，以及景观规划，形象包装等	60000	主体进场施工，完成基槽开挖，非动力区完成施工图设计	园区城堡及各场馆主体施工完成，非动力区初步对外开放，动力设备生产完成	园区城堡及场馆内外装修施工，园区形象外包施工基本结束，景观附属施工收尾，非动力区完成，对外开放	检测调试设备、人员培训，试营业磨合过渡	城建集团	崔晓荣
5	凤凰文化广场	江苏凤凰出版传媒股份有限公司	用地面积22亩，建筑面积4万m ² 。建筑地上12层，地下1层，致力打造兼具大型书店、健身俱乐部、展览馆、影院剧场、地方特色文化传承、餐饮等为一体的大型文化综合体	2019-2020	35000		手续办理中；场地平整，现场试桩	15000	完成建筑施工图审，启动建筑施工招标投标工作	地下室施工	完成地下室施工	出正负零，裙楼4层（1-4层层高7.6米）封顶	合德镇	戴翠芳
6	能源物联网小镇	射阳金港能源发展有限公司	项目总投资30亿元，新增建筑面积30万平方米，建设小镇客厅（展示厅）、智慧数字化小区等，打造国家级能源物联网小镇示范基地，建设能源物联网创新创业和智慧能源产业集聚区、物联网技术发展先行区和智慧能源产业应用示范先导区。建成后预计可集聚100家智慧能源物联网企业，并使超过150万户居民享受到智慧能源和大数据共享信息	2019-2020	300000		确定规划方案设计单位，完成规划方案，启动小镇客厅建设前期工作	30000	完成物联网小镇客厅图审、预算编制、财政评审、安评环评工作可编制	完成桩基工程	小镇客厅主体工程完成80%，启动中广核华东基地建设	完成小镇客厅附属工程建设	港开区	戴勇
7	金融商贸CBD	国投集团	项目总用地225亩，总建筑面积62.8万m ² ，总投资约30亿元。其中一期实施营销中心、金融CBD、写字楼及部分住宅等（5号地块）；二期实施住宅、大型商业综合体及精品酒店等工程（医院东侧地块）。三期住宅及沿街商业项目（1号地块）。一期工程总投资8.75亿元，建筑面积19.6万m ²	2019-2020	87500	19500	销售中心主体已建设完成，目前正在进行内部装修及景观附属设施建设	50000	确定招标方案设计单位，启动一期方案、施工图初步设计	施工图通过相关部门审查。完成项目四证办理，桩基施工完成，具备土方开挖条件	完成土方开挖施工，完成主楼地下结构工程，主体结构开始施工	完成主体结构50%，具备开盘销售条件	国投集团	田国举

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	建设起止年限	计划总投资(万元)	从开工至2018年底预计完成投资(万元)	2018年底建设进度或前期工作开展情况	2019年计划投资(万元)	2019年建设进度考核目标(分四个季度)				责任单位	挂钩县领导
									一季度	二季度	三季度	四季度		
8	特庸“桑乐小镇”	江苏金墩新实业有限公司	依托万亩桑园基地建设万桑园、古桑园、蚕桑园、茶桑园、果桑园、桑民乐居园、商业街等项目，核心面积2200亩	2018-2022	80000	11000	2018年特庸“桑乐小镇”由江苏金墩新实业有限公司投资约1.1亿元。主要包括投入3500万元，完成特色小镇核心区4.6公里道路和5座景观桥梁建设；投资5000万元，建设了桑民乐居园；投资了200万元建设了标准化智能蚕房；投资500万元，进行茶桑苑工程建设等	10000	启动桑苗嫁接中心建设；启动茶厂建设；完善提升果桑园建设	启动集中型蚕房建设、景观型蚕房建设，茶厂投入运营	打造“种桑陌上”、“育蚕坊”、“收茧篱下”景观节点建设及公共活动空间建设	启动“沧海桑田”景观节点建设；启动蚕桑特色文化展示馆建设	特庸镇	董光威
9	世纪金源大酒店	宁波世纪金源集团	集酒店、休闲、幼儿园等于一体的高档城市综合体项目。规划用地45亩（酒店30亩、幼儿园15亩），总建筑面积3.8万m ² （酒店3万m ² 、幼儿园0.8万m ² ），计划建成3万m ² 、20层高的四星酒店一座，0.8万m ² 的高端幼儿园一座	2019-2020	50000		开展前期工作。	15000	完成方案编制、立项审批、图纸设计等前期工作	场地平整、桩基工程进场施工	土建进场，基础工程施工	主体工程施工，完成地下室施工	自然资源和规划局	崔晓荣
10	致远通航培训基地	河北致远通航公司	总投资5亿元。投资母体是华北地区第一家也是最具规模的141航空学校，拥有DA40、DA42、DA20、塞斯纳172S、国王C-90等单、多、特、高等各机型飞机近30架，建有邯郸、北戴河等多个培训基地。根据公司发展规划，公司开始在长三角地区进一步扩张业务，首选落户射阳建立新的培训基地，并计划通过一年左右时间，建成国内具有相当规模的141培训基地	2018-2020	50000	5000	6架飞机进驻，开展常态化培训工作	15000	一季度，完成航空模拟训练中心建设，飞行训练达到1000小时数	二季度，完成致远射阳辅助基地申报工作，飞行训练达到3000小时数，培养学员达到30名	三季度，飞行训练达到6000小时数	四季度，飞行训练达到8000小时数，培训学员达到80名	经开区	周天石

序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	建设起止年限	计划总投资(万元)	从开工至2018年底预计完成投资(万元)	2018年底建设进度或前期工作开展情况	2019年计划投资(万元)	2019年建设进度 考核目标(分四个季度)				责任单位	挂钩县领导
									一季度	二季度	三季度	四季度		
11	盐城高端纺织科技园	盐城市纺织染整实业开发有限公司	该项目规划用地200亩、建筑面积15万平方米，建设以纺织研发创新为核心、“文化创意和贸易服务为两翼”的“一体两翼”创新发展平台，是现代高端纺织产业区的重要载体。建设孵化中心、研发中心、展示中心、交易中心及配套设施；通过整合国内外纺织材料市场资源，搭建集电子交易、信用支付、仓储监管、物流配送、品牌推广、产品营销于一体的一站式交易和服务平台	2019 - 2020	50000		开展前期工作	10000	4号楼众创空间、加速创业中心引进入驻2—3家创业团队。5号楼入驻外企一家，完成设备安装等并投入试生产。完成二期附属工程的全部工程量	完成2号楼临海纺织展示馆的装饰工程，打造工业旅游基地和青少年科普基地。对一期附属工程进行必要的提档升级	完成7号楼商贸交易中心装潢工程的图纸设计、图审、财评、招投标等工作，对外招商引资，洽谈入驻商户	2019年底前，完成整个纺织科技园的电力线路改造、消防系统外联、人才公寓建设等	高纺区	田海波
12	射阳县德雅养老公寓	江苏德雅养老中心有限公司	总投资2亿，其中利用外资1000万美元。项目占地30亩，盘活位于兴海路北侧通港路西侧的商业楼，主楼建筑面积4800平方米，配套建设附属楼2900平方米，实施绿化景观亮化、运动场地。打造康复医疗和养老为一体的公益性养老机构	2019 - 2020	20000	3500	购置房屋及其附属设施；完成项目前期手续	4000	实施主楼装修；完成消防设施工程	完成1-4层主楼装饰	完成装修工程竣工验收；实施一期工程外部设施配套和景观绿化工程	养老公寓通过民政部门验收，发放执照试运行；挂牌出让附属设施19.6亩土地	海通镇	田国举

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

射阳县人民政府办公室

2019 年 4 月 28 日印发
